



**Agricultura urbana y periurbana: Una estrategia para producir alimentos, generar empleo y proteger el ambiente en la post-covid-19**

**Ph. D. Miguel Camacho Muñoz**  
**mcamacho1945@gmail.com**  
**Octubre – 2020**

**ÍNDICE**

RESUMEN .....	3
INTRODUCCIÓN.....	4
JUSTIFICACIÓN .....	10
ASPECTOS CONCEPTUALES .....	13
Marco general de la ciudad y su urbanización.....	13
La preocupación por la inseguridad alimentaria urbana y su gestión para abordar la creciente "urbanización de la pobreza" .....	14
¿Qué es Agricultura Urbana?.....	17
El concepto en la actualidad .....	21
Sistemas alimentarios de la AU y la región de la ciudad.....	22
Región de la ciudad y Sistema alimentario de la región de la ciudad .....	23
¿Por qué las ciudades deben mirar más allá de sus límites administrativos?.....	23
LA PROPUESTA: UN PROGRAMA DE AGRICULTURA URBANA Y PERIURBANA.....	25
Fundamentación .....	25
La AU en el país.....	32
Visión para el desarrollo de la AU .....	38
Objetivo General .....	38
Objetivos Específicos .....	39
Impacto de la agricultura urbana.....	40
Lineamientos de Política .....	41
Estrategias .....	43



Agricultura urbana y periurbana:  
Una estrategia para producir alimentos, generar empleo y proteger el ambiente en la post-covid-19

Ph. D. Miguel Camacho Muñoz  
Octubre - 2020

Metodología.....	44
Marco operativo.....	45
Actividades (y Cronograma) .....	48
Productos .....	48
Recursos Financieros .....	49
Actores (“socios”) y roles .....	49
ANEXOS.....	49
¿Dónde, quién y por qué hacer AU?.....	49
Ideas y perfiles de proyectos .....	51
BIBLIOGRAFÍA .....	59
SIGLAS.....	63



## RESUMEN

Se plantea un ensayo sobre la Normalidad, es decir la situación del mundo y el país antes de la pandemia covid-19 y la confluencia de factores que logran desequilibrar el ecosistema global y sus hábitats naturales y construidos que propician su generación; su incidencia y las dramáticas afectaciones que tendrá en la economía, empleo, incremento de la pobreza... y darán lugar a un cambio cualitativo para una Nueva Normalidad (numeral 1). Se presentan alternativas de posibles estrategias “post-COVID-19” para enfrentar el principal desafío a corto plazo de garantizar el acceso a los alimentos, especialmente para aquellos que han perdido su fuente de ingresos; un escenario en el cual la ciudad juega un papel crucial en el tratamiento de las necesidades de la comunidad, el desarrollo económico sostenible y la seguridad ecológica; y constituye un desafío para que las instituciones nacionales, y municipales y formuladores de políticas urbanas puedan contribuir sustancialmente al desarrollo de sistemas agrícolas y alimentarios urbanos seguros y sostenibles (numeral 2). Conceptualmente se trata el contexto del desarrollo urbano en el país; la historia de la agricultura urbana y periurbana, y sus aspectos teóricos y categorías conceptuales (numeral 3). Y la fundamentación, contenidos y metodología para desarrollar un Programa de Agricultura Urbana y Periurbana (numeral 4).



A Marielle Dubelling:  
Persona íntegra, pensadora influyente, líder firme, y, ante todo: amiga.  
A Temístocles Hernández:  
Amigo, colega, maestro, visionario gestor ya en los 90s de los huertos y apriscos en azoteas y áreas urbanas mínimas.  
A mi nieto Theo:  
A sus dos años entusiasta cultor de la agricultura con sus aperos de juguete en su jardín de ensueños

## INTRODUCCIÓN

La situación del mundo ANTES de la pandemia provocada por el covid-19 era la Modernidad. A grandes rasgos le caracterizaba lo siguiente: a) La desigualdad social: el 1% más rico de la población mundial estaba en posesión de más de doble de riqueza que 6 900 millones (2153 milmillonarios poseen más riqueza que un 60% de su población) entretanto casi la mitad de la humanidad vivía con menos de 5.5 dólares al día; y aproximadamente 735 millones de personas seguían viviendo en la pobreza extrema (una factura médica o una mala cosecha bastarían para que muchas otras se vieran sumidas en la miseria) (Oxfam, 2020). b) La población mundial llegaba a 7.700 millones de personas, cuya tendencia de crecimiento es geométrica<sup>1</sup>; lo cual implica mayor necesidad de alimentos;<sup>2</sup> y por otra parte ocasiona la presión demográfica en el mundo que ha alcanzado niveles muy elevados y una distribución completamente desigual de su población; al 2018 cerca del 90 por ciento de la población rural vivía en África y Asia (regiones del mundo menos desarrolladas, y que tienen escaso acceso de recursos), y el 55% (la mitad de la población mundial) se asienta en grandes ciudades (Portal Xinhua, 2018). c) El crecimiento industrial: caracterizado por economías de escala y el gigantismo de empresas agroindustriales sustentadas por plantaciones de monocultivos y la explotación en confinamiento de especies porcinas, aviares, bovinas... en particular en China y Nueva Zelanda, sin cumplir las normas

<sup>1</sup> Por ejemplo, en 1650 la población era de 500 millones, su tasa de crecimiento era de 0,3% anual y su periodo de duplicación era de 250 años. En 1970 la población era de 3.600 millones y la tasa de crecimiento era del 2,1% anual, que correspondería a un periodo de duplicación de 33 años, es decir, al 2003 alcanzaría, 7.200 millones de habitantes por lo que podríamos deducir que dentro de 58 años (2061) la población mundial será de unos 14.400 millones de personas (Zapiain, s/f).

<sup>2</sup> Y se requiere por tanto el tanto incremento de la producción agrícola y ampliación de tierras para cultivos con pérdida de biodiversidad; expansión de ciudades, necesidad de servicios básicos como agua, energía y desarrollo industrial con requerimientos de materias primas de la naturaleza; mayor emisión de desechos y aumento de la polución (Carpio, 2020).



internacionales de Bienestar Animal de la OIE; y sin el tratamiento debido y previo de los residuos antes de ser vertidos al ambiente; y que ocasionan alta polución e impacto ambiental. d) La extracción de los recursos de la naturaleza: Cada año despejamos 80 mil kilómetros cuadrados de bosques, extraemos 7 millones de carne silvestre de los bosques tropicales y 95 millones de toneladas de pescado de los mares (Vallejo, 2016). En interacción con lo enunciado se llega a la sobreexplotación de los ecosistemas marinos con la extracción de<sup>3</sup> y forestales al (*íbid.*)<sup>4</sup>... que según la WWF (2020: 3), han alterado significativamente tres cuartas partes de los suelos y dos terceras partes del océano del planeta Tierra. e) La producción de alimentos. La provisión alimentaria del planeta en mayor proporción y de manera cada vez más amplia está controlada por corporaciones “de pequeños grupos millonarios que reproducen la dominación, explotación y desigualdad sobre las mayorías. Se ha estimado que las diez corporaciones más grandes del planeta controlan 67% de semillas, 89% de agroquímicos, 63% de la farmacéutica veterinaria, 66% de biotecnologías” (Grupo ETC, 2008).<sup>5</sup> f) La contaminación ambiental: En consecuencia con el crecimiento industrial la producción y patrones de consumo, íntimamente ligados a la cultura del descarte, generan 300 millones de toneladas métricas de basura, especialmente de plástico,

---

<sup>3</sup> La flota industrial de China que es la más grande del mundo (tiene alrededor de 2500 buques, con los cuales pesca alrededor de 25 millones de toneladas de peces y otras especies marinas al año) (GK, 2020), en conjunto con otras flotas asolan la riqueza ictiológica de los océanos, para abastecer la demanda de alimentos de la población y abastecer mega mercados urbanos. En el caso de Galápagos el poder destructivo de las embarcaciones que están cerca de las Islas, está en utilizar, en su mayoría, un sistema de pesca llamado palangre: un método de pesca que, a pesar de estar prohibido, sigue siendo utilizado por varias flotas. Esta técnica usa líneas de pesca con anzuelos que tienen la capacidad de sumergirse hasta 50 metros, por lo que pueden llevarse fácilmente a todo lo que se cruce en su camino, sin distinción alguna. “Si hablamos que son más de 206 barcos, estamos hablando tranquilamente de más de 3000 kilómetros de redes de pesca que se montan en el océano. Se arma una muralla con el palangre y se ubican en esta zona de aguas internacionales en espera de lo que traiga la corriente de Humboldt” (*íbid.*). Y ponen en peligro especies como el tiburón, la ballena...

<sup>4</sup> Las vegetaciones naturales han sido devastadas y remplazadas con vastas extensiones de monocultivos industriales, por grandes corporaciones del agronegocio..., además en sus áreas frágiles como los humedales –oasis de vida de la Cuenca amazónica–, por grandes finqueros para apropiarse sin ningún control, en promedio 500 hectáreas de tierra, para establecer cultivos industriales y extraer sus maderas finas.

<sup>5</sup> Es el modelo de producción alimentario de la Revolución verde, impulsado desde los 60s del siglo pasado; forma de producción de alimentos no saludables que genera desigualdad, emisiones de gases de efecto invernadero, hambre, devastación ambiental, contaminación de transgénicos, envenenamiento de pesticidas, destrucción y pérdida de culturas y sustento rural. Y que deja al margen, replegados o despojados de sus pequeños predios, a la inmensa cantidad de pequeños productores en el país y en el planeta, de la forma de producción de la agricultura familiar campesina encargada de abastecer de alimentos saludables y locales, con un buen cuidado del ambiente, la preservación de la herencia y tradición cultural, y resiliencia contra el cambio climático. Así como de la forma de vida de los campesinos y la finca familiar.



que se introducen al ambiente (Tamariz, 2016: 41), se vierten en los sistemas hídricos e ineluctablemente se depositan en los océanos (hasta hace poco inconmensurables), atiborrándolos de desechos hasta el punto de generar la llamada «isla plástica» del Pacífico, ubicada entre las costas de Hawái y California que equivale ya al tamaño de Francia, España y Alemania juntas; y un inmenso parche de residuos plásticos cerca de las costas de Chile y Perú, con una extensión aproximada a la de Colombia (Ethic, 2018)<sup>6</sup>; como resultados se tiene que las partículas en las que infinitamente se fragmenta el plástico están en suspensión en las aguas de los océanos igual que el plancton, y en la cadena alimentaria, están integradas en las vísceras de las especies marinas que alimentan a la población<sup>7</sup> e igual en la sal marina de mesa que en un 90% contiene microplásticos (Hernández, 2018); y en la lluvia a tal punto que se tiene partículas de plástico hasta en los glaciares de las montañas, como Los Illinizas.

No es sino ahora, cuando podemos entender en conjunto algunas de las interacciones de estos factores advertidos como de riesgo que científicos y líderes religiosos y políticos preveían para la Humanidad, como Raquel Carson en 1962 en su obra la “Primavera silenciosa”; el Papa Pablo VI que en 1971 refirió la crisis ecológica como «una consecuencia dramática» de la actividad descontrolada del ser humano: «Debido a una explotación inconsiderada de la naturaleza, [el ser humano] corre el riesgo de destruirla y de ser a su vez víctima de esta degradación»; y también habló a la FAO sobre la posibilidad de una «catástrofe ecológica bajo el efecto de la explosión de la civilización industrial», subrayando la «urgencia y la necesidad de un cambio radical en el comportamiento humano; en 1972, con el informe Meadows sobre los Límites del crecimiento al Club de Roma; y en la Cumbre de la Tierra (1992): : “Nada puede crecer indefinidamente en un medio finito”. Ante lo que el Papa Francisco manifestó “Llama la atención la debilidad de la reacción política internacional. El sometimiento de la política ante la tecnología y las finanzas se muestra en el fracaso de las Cumbres mundiales sobre medio ambiente. Hay demasiados

6 Un equipo internacional formado por científicos afiliados a la [The Ocean Cleanup Foundation](#), seis universidades y una compañía de sensores aéreos, en un reporte en la revista [Scientific Reports](#), dan una dimensión real de la tragedia: sí han conseguido la estimación más cercana a la realidad del tamaño del cúmulo flotante. Pero no se han asomado a lo que hay debajo. Sus conclusiones, en cualquier caso, son aterradoras: la isla contendría un total de 1,8 billones de piezas de plástico, con un peso de 80.000 toneladas métricas. Si no se toman medidas, las podreduras sintéticas que invaden el Pacífico empezarán a dejar de llamarse islas: será más correcto denominarlas archipiélagos (Ethic, op. cit.).

Si no se detiene el uso indiscriminado de plástico en el mundo, el panorama sería desolador: para el 2025, con más de 80 millones de toneladas de residuos, habría más plástico en el mar que especies marinas (El comercio, 2019).

<sup>7</sup> Un video muestra una labor de limpieza con la participación de escolares para recoger los residuos plásticos en una playa de Chiloé (al sur de Chile); y a uno que reflexionaba ante la cámara, con notable sagacidad y madurez, sobre la contaminación del plástico: “Estamos comiendo nuestra basura”.



intereses particulares y muy fácilmente el interés económico llega a prevalecer sobre el bien común y a manipular la información para no ver afectados sus proyectos (2015: 43- 44).

Y esa pasividad humana y política ha permitido que esta situación a través del tiempo y en su dinámica haya ido constituyendo las condiciones para el Cambio climático llegando a modificar los delicados equilibrios de sus ecosistemas y los patrones del clima del planeta, que incide con el aumento de la temperatura en el derretimiento de los casquetes polares; o en la producción más frecuente de tsunamis; afectando y poniendo en riesgo de desaparición a especies como las abejas, el oso polar o por el contrario la eclosión de plagas como la de langostas... el fuego que asola los frágiles bosques en la Amazonía, Australia, California, Chile... Y la pérdida de la biodiversidad: Existe la mitad de árboles que cuando empezó la agricultura. La actual tasa de extinciones es cien veces más rápida que si no existiéramos (Vallejo, op. cit.); la pérdida de selvas y bosques implica al mismo tiempo la pérdida de especies que podrían significar en el futuro recursos sumamente importantes, no sólo para la alimentación, sino también para la curación de enfermedades y para múltiples servicios (Papa Francisco, 2015).

Las actividades humanas como resultado de las transgresiones a los límites de los ecosistemas han quebrado los ciclos naturales y alterado las funciones de sus múltiples elementos bióticos, abióticos y los encadenamientos ecológicos tróficos, la desaparición masiva de biodiversidad, la acidificación de los mares; sus emisiones de gases; los desechos de sus industrias han modificado a tal punto la vida del planeta que se ha generado una nueva época: el Antropoceno (El País, 2020). Se ha ocasionado cambios en el uso de los suelos que hacen que la vida silvestre, el ganado y los seres humanos se acerquen más los unos a los otros facilitan la propagación de enfermedades, incluyendo nuevas cepas de virus y bacterias (WWWF, op. cit.).<sup>8</sup>

A más se tiene: g) La corrupción vinculada con la política para la gestión del gobierno y el control del poder del Estado. h) La guerra que se enseorea en territorios sirios, palestinos, afganos, yemeníes... mantenida y alimentada por complejos industriales-financieros-militares de las potencias. i) Y el crimen organizado en muchos ámbitos como el de narcóticos, gestionado estratégicamente por imperios del mal que logran descomunales fortunas similares a la riqueza

---

<sup>8</sup> En tanto, la trata ilegal e incontrolada de animales silvestres vivos crea oportunidades peligrosas de contacto entre seres humanos y las enfermedades que portan estas criaturas. No es casual el que muchos brotes recientes se hayan originado en mercados que comercian con una mezcla de mamíferos, aves y reptiles silvestres y domésticos, creando las condiciones necesarias para el desarrollo de nuevas zoonosis: enfermedades infecciosas que pueden ser transmitidas de animales a seres humanos (*Ibíd.*)





que generan países de economías medias, a costa del envejecimiento especialmente de la juventud...

Este sombrío panorama global se refleja también en el país. Así, a) La pobreza; medida por ingresos alcanzaba el 25,0% de la población y la pobreza extrema al 8,9%; enfocada en el ámbito urbano la pobreza afectaba al 17,2% y la pobreza extrema al 4,3% (INEC, 2019). b) La desnutrición estructural crónica (retardo en talla), vinculada a la pobreza, que afecta a uno de cada cuatro niños menores de cinco años (INEC, 2015: 93); a la vez que la Encuesta de Condiciones de Vida del INEC señala la prevalencia de desnutrición por pobreza que en los segmentos poblacionales de Pobreza extrema afecta al 43,5% de los niños, en el de Pobreza al 31,3%, y en los No pobres al 17,9% (Torres, Vera *et al.*, 2016: 95). c) En lo que concierne al empleo, de manera similar: la tasa de empleo adecuado al 2019 alcanzaba a sólo el 38,8 % de la población en edad de trabajar, en tanto que en subempleo estaba el 17,8%, y en desempleo, el 3,8% (INEC, 2019).

Es decir esa era la Normalidad, en el planeta y en el país.

AHORA. La pandemia provocada por el covid-19 –una partícula de código genético ARN encapsulada en una vesícula de lípidos y proteínas; un No ser, una forma de organización inanimada de la materia, como la de las primeras que se formaron, con el retroceso de las glaciaciones en el período Cuaternario, para dar origen a la vida; y que arguyen Oparín (1924) o Swimme (1998) en el relato cósmico de la creación– está afectando dramáticamente la vida cotidiana en el planeta en todos los órdenes sea a la economía, el empleo, el incremento de la pobreza, la seguridad, el abastecimiento de alimentos y su distribución, etc.

Otra de sus caras (El Universo, 2020) es la crisis de desocupación que se extiende por el mundo. La inactividad decretada para impedir una mayor propagación del COVID-19 ha ocasionado un alto al comercio y la producción, lo que deriva en pérdidas económicas y de empleos. En EEUU 50 millones de trabajadores están en la desocupación. Al nivel de América Latina como consecuencia la CEPAL, advierte una expansión temible de la pobreza, el hambre y el desempleo, al punto que retrocederemos unos 13 años (El Comercio, 2020).

Esta coyuntura, consecuencia de la pandemia ha determinado que el país retroceda en sus exportaciones de petróleo y varios productos tradicionales. Y la pérdida de empleo: Entre marzo y junio se produjeron 270 638 desafiliaciones del Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social que afecta en mayor medida a los jóvenes dado que el 40% de esas desafiliaciones correspondió a afiliados entre los 21 y 30 años de edad (El Comercio, *op. cit.*). De igual manera son alarmantes las cifras de la situación según la última encuesta; el desempleo pasó de 3,8 % en diciembre,





a 13,3 % entre mayo y junio que afecta a 1'009.582 personas (significa que 698.449 personas perdieron su empleo desde diciembre); la tasa de empleo adecuado alcanza apenas al 16,7% de los trabajadores (cuando en diciembre fue 38,8%); y la de subempleo llega al 34,5% luego que en diciembre era de 17,8%) (INEC, ENEMDU, 2020).

Si a eso se suma que las posibilidades de reactivar empleos a corto plazo son muy escasas, cientos de miles de personas en edad de trabajar podrían quedar un largo periodo inactivas y ver deterioradas sus condiciones de vida, lo que a su vez redundaría en la estructura productiva del país y en un menor consumo de bienes y servicios (El Universo, 2020). También significa que los niveles de informalidad en la economía se verán incrementados; una parte de los otrora trabajadores asalariados pasarán a laborar por cuenta propia. A ellos deben destinarse opciones favorables de crédito y guías para procurar que su esfuerzo rinda frutos (*ibid*).

Somos uno de los países con el perfil más sombrío de la región, y debemos actuar con inmensa honradez y solidaridad total (El Comercio, 2020a).

Esta situación para el país significa cambios en la dinámica de su economía que constituye un reto difícil de superar... La contracción de la economía a causa de la pandemia repercutirá, según todas las estimaciones, en un incremento de la pobreza y el hambre. El sector agrícola no está exento de este impacto... (Zimmermann, 2020). Esta coyuntura es particularmente grave para el Ecuador.

La pandemia por el covid-19, como corolario, se convierte en un parteaguas del antes enunciado. Son situaciones que “provocan el gemido de la hermana tierra, que se une al gemido de los abandonados del mundo, con un clamor que nos reclama otro rumbo. Nunca hemos maltratado y lastimado nuestra casa común como en los últimos dos siglos” (Papa Francisco, 2015). Iguales en lo social a las que el Papa Juan Pablo II determinaba como responsable el avance del llamado «capitalismo salvaje» (1991).

El sistema mundial simplemente no tiene la amplitud para dar cabida por más tiempo al comportamiento conflictivo y egoísta de sus habitantes; ni a seguir con la tendencia al crecimiento que ha llevado a la “situación crítica de la actual civilización”; al actual/después (no es dable volver al anterior), de una Nueva Normalidad, desde un nuevo modelo de carácter paradigmático.

Las crisis social y ecológica hacen imprescindible la creación de una epistemología participativa de carácter político en la cual «todos los actores sociales interesados tengan algo importante que



decir sobre el objeto y producto de la ciencia, generándose así, una comunidad extendida de evaluadores» (Martínez Alíer, 1999: 97 citado en Sevilla y Soler, página 36).<sup>9</sup> Esta es la razón por la que debe existir una «comunidad extendida de iguales» compuesta por todos aquellos afectados por un tema en concreto, que estén preparados para entrar en un diálogo sobre él (Funtowicz y Ravetz, 2000: 24-26).<sup>10</sup>

Por lo argumentado y, en conjunto con la reflexión de más de ochenta científicos y académicos (Plan V, 2020) “creemos que aún estamos a tiempo para que estas importantes decisiones sean parte de un gran consenso social en el que además se discuta sobre el tipo de sociedad en la que queremos vivir en un mundo post-COVID-19. Muchos países y municipalidades alrededor del mundo han abierto esta crisis como una posibilidad para pensar y apostar una transición a un cambio de modelo en el que el decrecimiento económico, la redistribución de la riqueza, la justicia social, ecológica y de género, el cese de los extractivismos, el fortalecimiento de la agroecología, los emprendimientos pequeño - productivos, y todas las expresiones que apuestan por una ética de la vida y no por la acumulación de capital, estén en el centro.

## JUSTIFICACIÓN

Las secuelas de la pandemia tendrán repercusión en diversos órdenes. El planeta enfrenta la recesión más grande de la historia y se estima que puede haber un aumento de 215 millones de personas pobres y 16 millones irán a la pobreza extrema. Cepal estima que 2 600 000 empresas pequeñas y medianas cerrarán (El Comercio, 2020<sup>a</sup>). Sin duda repercutirán en un incremento del hambre y la pobreza en América Latina y el Caribe.

Las medidas sanitarias implementadas para evitar la propagación del virus tienen consecuencias directas sobre el funcionamiento de los sistemas alimentarios. En consecuencia, se requieren acciones complementarias para que la lucha contra la pandemia no comprometa la seguridad alimentaria de la población (FAO y CELAC, 2020: 3).

La región debe iniciar lo antes posible estrategias “post-COVID-19” con el objetivo de retomar la senda de crecimiento sostenible e inclusivo que le permita lograr las metas de la Agenda de Desarrollo Sostenible 2030 (FAO y CELAC, 2020: 1)

<sup>9</sup> Sevilla, Eduardo y Marta Soler. Del desarrollo rural a la agroecología. Hacia un cambio de paradigma. Monografía. Documentación Social 155.

<sup>10</sup> Silvio Funtowicz y Jerome Ravetz. 2000. *La ciencia posnormal. Ciencia con la gente*.



La FAO y CELAC (2020) en su informe Seguridad Alimentaria bajo la Pandemia de COVID-19, reconoce que el principal desafío a corto plazo es garantizar el acceso a los alimentos, especialmente para aquellos que han perdido su fuente de ingresos. Y recomienda como medida esencial que los países, en el marco del COVID-19, declaren las acciones relacionadas con la alimentación y la agricultura como actividades estratégicas de interés público nacional, que requieren de atención prioritaria y respaldo especial del Estado y de la población en general; y fortalecer los acuerdos políticos para impulsar el comercio de alimentos entre los países.

La crisis económica de la pos pandemia covid-19 deja a una inmensa población fuera del sistema productivo con problemas de alimentación y nutrición, debilitamiento de la estructura familiar y pérdida de la autoestima. Es una crisis que va a prevalecer y agudizarse e impulsa la búsqueda de actividades económicas independientes, favoreciendo la reproducción de pequeñas actividades productivas. Resulta necesario trabajar modelos productivos, acordes con las escalas de tamaño menor y explorar formas asociativas que permita mejorar su condición de vida.

La Agricultura Urbana aparece como una respuesta a esta situación, El potencial de la Agricultura Urbana para una gestión urbana sostenible es cada vez más reconocido en todo el mundo, debido al impacto positivo en los sectores de menores recursos dado que puede mejorar el consumo de alimentos y la calidad alimentaria.

En un escenario de por sí complejo, el reto es aún más fuerte para el país y los GADs al enfrentar el desempleo, una mayor informalización del empleo (en particular en las zonas rurales) y el debilitamiento de los medios de vida. Los programas de contingencia y protección social para ayudar a cientos de familias vulnerables y proveer de alimentos y suministros de supervivencia, son fundamentales. Sin embargo, su sostenibilidad es tan incierta como la duración de la pandemia.

Las determinaciones de política ahora serán decisivas, ningún país estaba listo para afrontar una crisis de esta magnitud, pero es una oportunidad para repensar el funcionamiento del sistema agroalimentario; promover acortar las cadenas de comercialización para pequeños productores, restablecer líneas de crédito de fácil acceso y en condiciones financieras adecuadas; y generar planes de empleo para el fortalecimiento del sector agropecuario (Zimmermann, *op. cit.*).

Para 2025, más de la mitad de la población del mundo en desarrollo -unos 3 500 millones de personas- vivirá en las ciudades. Para los encargados de elaborar las políticas y los responsables de la planificación urbana, que las ciudades sean más verdes podría ser la clave para asegurar la



provisión de alimentos inocuos, nutritivos, medios de subsistencia sostenibles y comunidades más sanas (FAO, 2010)

En este contexto, las ciudades (RUAF, s/f a) “juegan un papel crucial en el tratamiento de las necesidades de la comunidad, el desarrollo económico sostenible y la seguridad ecológica. La urbanización está impulsando una rápida transformación de los sistemas alimentarios y la seguridad alimentaria”.

Este escenario delimita especialmente para las instituciones nacionales y municipales un contexto particular y la necesidad del proyecto. Los formuladores de políticas urbanas pueden contribuir sustancialmente al desarrollo de sistemas agrícolas y alimentarios urbanos seguros y sostenibles. Como:

- crear un entorno político propicio y una aceptación formal de la agricultura urbana como uso del suelo urbano;
- mejorar el acceso a espacios urbanos abiertos vacantes a través del sistema de planificación y aumentar la tenencia de la tierra;
- mejorar la productividad y la viabilidad económica de la agricultura urbana al mejorar el acceso de los agricultores urbanos a capacitación, asesoramiento técnico y crédito; y apoyo a organizaciones de agricultores urbanos;
- tomar medidas para prevenir / reducir los riesgos para la salud y el medio ambiente asociados con la agricultura urbana, incluida la coordinación sectorial entre los departamentos de salud, agricultura y medio ambiente, educación y capacitación (RUAF, s/f c).

La presente propuesta si fuera acogida y replicada al nivel nacional en las instancias de la planificación agropecuaria y ambiental, al nivel local en los 221 cantones, por los organismos gremiales de las ingenierías: agronómica, zootecnia, forestal, ambiental, agroindustria; las universidades y organizaciones sociales; coadyuvaría a que por lo menos la población más pobre y desempleada asegure su sobrevivencia y calidad de vida.

Con ella particularmente pretendo: a) Aportar a la sociedad lo que me entregó en formación y posibilidades de vida y realización humana... b) Que en la ciudad y en su región de influencia, en los ámbitos intra urbano y periurbano, se produzca alimentos, se genere empleo y se proteja el ambiente; y c) Dejar una huella ecológica mínima.



## ASPECTOS CONCEPTUALES

Las actividades de agricultura urbana son tan antiguas como las mismas ciudades (Mougeot, 1999: 18; FAO y MINPPAU, 2017: xi). En América Latina, la Agricultura Urbana (AU) ha tomado importancia tornándose en tema de discusión teórica a partir de la década de los 80, cuando las ciudades empezaron a experimentar fenómenos consecuentes con el crecimiento poblacional urbano. El hacinamiento, la falta de espacios, servicios, abastecimiento de alimentos, determinaron el apareamiento de prácticas de agricultura dentro de los límites urbanos (Albán, Miño, Camacho *et al*, 2000: 10).

### Marco general de la ciudad y su urbanización

El desarrollo de la ciudad debe entenderse como un proceso global, con interrelaciones de tipo económico, social, cultural y espacial. Estos factores aunque estrechamente relacionados, responden a distintas coyunturas y a una diversa historicidad. Si se considera lo agrario, históricamente de vela en los censos agropecuarios de 1954, 1974 y 2000 la extrema concentración de la propiedad de la tierra (al lugar de ubicar al país entre los de mayor desigualdad en la tenencia del recurso fundiario en el mundo); igualmente con el agua (en correspondencia con el acceso a la tierra), muestra un proceso de concentración y control por un reducido número de grandes empresas agroindustriales; son factores que han determinado que un reducido grupo de agentes económicos controle una enorme cantidad de tierras y cultivos de agro exportación claves para la economía; "... los que al vincularse directa o indirectamente a la agroindustria controlan ejes de acumulación estratégicos en la economía ecuatoriana y demuestran "cuan rentable resulta mantener el control sobre medios de producción fundamentales en el agro (tierra, agua, crédito, disponibilidad de fuerza de trabajo, etc." (Torres, Vera *et al.*, 2016: 65).

Esta problemática determinó el proceso de reforma agraria que se instauró entre 1964 y 1973 en procura de la distribución más equitativa de la tierra. Fueron cambios agrarios que ocasionaron ingentes migraciones poblacionales del campo a las ciudades, sobre todo a Quito y Guayaquil, trasladando la problemática social rural a la ciudad. Al mismo tiempo significaron una transformación paulatina de una sociedad eminentemente rural, que a 1950 alcanzaba el 71% de la población nacional; para más adelante en 1974 –luego de la sanción de las leyes de reforma agraria– alcanzar el 69%; en 1982 el 61 %; y en 2010 la población rural llegó a ser el 37% de la nacional, con lo que el país se había convertido en una sociedad predominantemente urbana.



En el ámbito nacional esta situación también a lo largo de su desarrollo ha producido una fuerte concentración de actividades económicas en sus principales ciudades, especialmente en Quito y Guayaquil, que se refleja en la producción generada en el ámbito urbano –al 2011 lograban el 25.2 % y 22.0 %, respectivamente del valor agregado bruto no petrolero nacional (BCE, 2014); y devino en una concentración y acelerado crecimiento urbano.

Y una situación estructural en la ciudad, como se analizó, de pobreza que afectaba al 17,2% de la población y la pobreza extrema al 4,3% (INEC, 2019) y que significa una tendencia a la urbanización de la pobreza.

### La preocupación por la inseguridad alimentaria urbana y su gestión para abordar la creciente "urbanización de la pobreza"

La Fundación ETC<sup>11</sup> inició Centros de recursos sobre agricultura urbana y seguridad alimentaria (RUAF) en respuesta a las necesidades identificadas por un grupo de representantes de 28 organizaciones internacionales, incluidas PNUD, FAO, IDRC, GTZ y CIRAD. Este grupo se reunió en Ottawa (Canadá) en 1994 y reconoció la necesidad de abordar la creciente "urbanización de la

<sup>11</sup> Fundación ETC. ETC es una organización sin fines de lucro con sede en los Países Bajos que trabaja en todo el mundo para fortalecer la resiliencia en apoyo del desarrollo centrado en las personas en entornos rurales y urbanos. Centran su experiencia y esfuerzos en las áreas de seguridad alimentaria y nutricional, agroecología y acceso a la energía. En todas las áreas, mejoramos la igualdad de género, la capacidad innovadora y la capacidad empresarial. Asesoran a gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, agencias de desarrollo bilaterales y multilaterales e involucran al sector privado para facilitar un cambio que sea verdaderamente sensible al género, inclusivo y que beneficie a los pobres. ETC trabaja junto con cientos de organizaciones asociadas en todos los continentes y alberga una serie de importantes programas nacionales y globales y organizaciones de redes.

Su **visión** es: "desarrollo sostenible de las personas y el medio ambiente, en un contexto global, basado en las circunstancias locales y las iniciativas locales". Esta visión impulsa y motiva a ETC personal. Su **misión** es: "operar como una organización vibrante, innovadora y de intercambio de información que, a través del desarrollo de capacidades, el asesoramiento y la facilitación de procesos de cambio y redes temáticas, contribuye a un sonido ecológico, socialmente equitativo, sensible al género, económicamente viable y culturalmente aceptable situaciones". O en resumen "construir comunidades resilientes". **Enfoque**: Es una ONG internacional (¡con estado ANBI!) que trabaja sin ánimo de lucro. Su **objetivo** es contribuir al desarrollo sostenible en todo el mundo, fomentando la resiliencia.

Adopta un enfoque participativo en todas sus actividades de campo y enfatizan el valor de las necesidades locales, el conocimiento indígena y la diversidad cultural. Ofrecen gestión de programas, facilitación de redes y servicios de asesoramiento en las áreas de seguridad alimentaria y nutricional, agroecología y acceso a la energía. También ofrecen servicios de consultoría sin ánimo de lucro. Las ganancias obtenidas se reinvierten en la Fundación y en algunos proyectos implementados cada año a un costo operativo. Centran su trabajo en las zonas rurales de los Países Bajos y el sur. Fuente: <https://www.devex.com/organizations/etc-foundation-82678>





pobreza", incluida la creciente inseguridad alimentaria urbana relacionada con la migración urbano-rural, la falta de empleo formal, el aumento de los precios de los alimentos, la creciente dependencia de las importaciones de alimentos, dominio creciente de supermercados y cadenas de comida rápida, y desafíos planteados por el cambio climático.

Desde su comienzo en 1999, RUAF ha colaborado con organizaciones asociadas locales e internacionales en más de 100 ciudades en 50 países de todo el mundo (RUAF, s/fb).

En 1999 Marielle Dubelling<sup>12</sup>, Coordinadora Regional de Agricultura Urbana y Gestión Ambiental para el Programa de Gestión Urbana de ONU-HABITAT en América Latina, estableció su sede en Quito. Una de sus primeras actividades fue constituir un equipo consultor –del que fui miembro– para realizar el trabajo de investigación de la “AGRICULTURA URBANA EN EL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO. Diagnóstico Situacional. Estudios de Caso Identificados por las Administraciones Zonales”. El estudio tenía por objeto sustentar luego la intervención del municipio capitalino en el Seminario “Agricultura Urbana en las ciudades del siglo XXI” realizado en Quito en abril del año 2000.

En ese evento a su cierre en la ‘Declaración de Quito’ se exhortaba a que “Las ciudades reconozcan la importancia de la contribución de la Agricultura Urbana en estrategias para el desarrollo social, generación de empleo e ingreso, autoestima, mejoramiento ambiental y en particular la seguridad alimentaria y se inserten en los objetivos principales de desarrollo, de modo transparente y concertado” y a “Los gobiernos estadales y nacionales para que consideren a la Agricultura Urbana dentro de sus programas de lucha contra la pobreza, de seguridad alimentaria, de promoción del desarrollo local y de mejoramiento del ambiente y la salud”.

---

<sup>12</sup> Marielle Dubelling (1968-2019) “fue una experta líder en agricultura urbana y sistemas alimentarios de la región de la ciudad, que tuvo impactos significativos y duraderos en las políticas urbanas, así como en la investigación y educación en este campo de trabajo. Marielle se graduó 'cum laude' de la Universidad de Wageningen en 1994 con un M.Sc. Ciencia de cultivos tropicales y agricultura ecológica, para lo cual realizó trabajo de campo en Camerún. Su interés en la agroecología se desarrolló aún más cuando se unió al Instituto para la Agricultura de Bajos Insumos Externos (ILEIA) en ETC en los Países Bajos en 1996, donde también participó a tiempo parcial en el programa ETC Urban Agriculture.

De 1999 a 2004 trabajó como Coordinadora Regional de Agricultura Urbana y Gestión Ambiental para el Programa de Gestión Urbana de ONU-HABITAT en América Latina (UMP-LAC), con sede en Quito, Ecuador. En 2004 se unió al personal de RUAF que se fundó a fines de 1999. Fue una de las fuerzas impulsoras en el desarrollo de RUAF y dirigió muchos de sus programas, estudios y proyectos internacionales. En 2012 se convirtió en Directora de la Fundación RUAF; y una fuerza impulsora de la Asociación Global RUAF.





Por primera vez varias ciudades de la región y El Caribe se comprometían a promover el desarrollo de la agricultura urbana. Este compromiso generó una serie de acuerdos dirigidos a fortalecer la seguridad alimentaria, enfrentar la pobreza, mejorar la gestión del ambiente, la salud y desarrollar una gobernabilidad más participativa y menos excluyente, así como a proteger la biodiversidad.

Tras esa histórica reunión la idea de generar un proyecto de agricultura urbana tomó fuerza y a partir del 2002, el Municipio Metropolitano de Quito institucionalizaría al Proyecto de Agricultura Urbana Participativa AGRUPAR.

El proyecto posteriormente tras una ejecución adecuada y eficiente de catorce años logró “Mención especial en el Milan Urban Food Policy Pact Awards 2016”, en la categoría de producción de alimentos, junto a otros proyectos de las ciudades de Gante, Tegucigalpa y Curitiba. Los considerandos señalaban “que “Desde 2002, la Municipalidad de Quito ha tenido un programa icónico de áreas urbanas, orgánicas y agricultura rural a nivel del hogar” (MUFPP, 2016); Y fue presentado en la Conferencia de las Naciones Unidas, HABITAT III, “Alimentación para las ciudades: el reto del desarrollo sostenible”, celebrado en Quito en octubre de 2016, con el auspicio del Cabildo quiteño.

AGRUPAR está dirigido por la Agencia Metropolitana de Desarrollo Económico CONQUITO. El modelo de gobernanza asegurará que el proyecto CONQUITO AGRUPAR esté institucionalizado y sea sostenible. Esto será hecho a través de la coordinación de actores públicos, además de los sectores privado y académico, que incluyen el montaje y el directorio CONQUITO. La Agencia articula acciones con otras entidades municipales tales como: Salud, Territorio - Vivienda, Medio Ambiente, Cultura, Inclusión Social, Comercio Distrital y Empresa. Se han establecido conexiones con el Gobierno Nacional a través de sus Ministerios.

Aunque la agricultura urbana no se ha implementado a través de una política pública específica, existe un marco regulatorio nacional, provincial y local que afecta e impacta la agricultura urbana y periurbana. AGRUPAR responde transversalmente a los objetivos y políticas de la sociedad en los ejes social, económica, y ambiental del Plan de Desarrollo Metropolitano de Quito hasta 2025. Además, el Pacto de Política Alimentaria Urbana de Milán ha sido una referencia para que el municipio articule varias acciones sobre alimentación” (MUFPP, 2016).

Con esa experiencia y ante la trascendencia y potencialidad del tema de la AU y la seguridad alimentaria presenté al Municipio de Ibarra la idea para replicar esos mismos contenidos en su jurisdicción. Y tras la aceptación de la propuesta por la entidad, con la dirección de Marielle



Dubelling, conjuntamente con Alain Saintandreu, el año 2002, realizamos el estudio DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO SOBRE AGRICULTURA URBANA EN LOS BARRIOS URBANO DE PILANQUI Y PERI-URBANO DE ROMERILLO EN LA CIUDAD DE IBARRA (IMBABURA – ECUADOR), con la intención de impulsar la filosofía y la práctica de la AU en Ibarra; y la Propuesta de implementación del Programa de Agricultura Urbana para el cantón.

### ¿Qué es Agricultura Urbana?

El concepto de agricultura urbana está sujeto a discusión constante. Según De Zeeuw la agricultura urbana es considerada como un concepto dinámico que comprende una variedad de sistemas agrícolas, que van desde la producción para la subsistencia y el procesamiento casero hasta la agricultura totalmente comercializada. La agricultura urbana normalmente tiene una función de nicho en términos de tiempo (transitoria), espacio (de intersticio), así como condiciones sociales (por ej., mujeres y grupos de bajos ingresos) y económicas específicas (por ej., crisis financiera, escasez de alimentos) (2001: xiii).

La característica más llamativa de la agricultura urbana no es su ubicación urbana, sino el hecho de que es una parte integral del sistema socioeconómico y ecológico urbano (Mougeot, 2001). Las definiciones más comunes de agricultura urbana se basan en los siguientes determinantes: a) tipos de **actividades económicas**; b) categorías y subcategorías de **productos** alimentarios/no alimentarios; c) carácter intraurbano y periurbano de la **ubicación**; d) tipos de **áreas** donde se la practica; e) tipos de **sistemas de producción**; f) **destino** del producto y escala de la producción (Mougeot, 2001: 5-7).

#### a) *Actividades económicas*

La mayoría de definiciones se refieren a la fase de producción de la agricultura; las definiciones más recientes añaden el procesamiento y el comercio y las interacciones entre estas fases. En la agricultura urbana, la producción y el mercadeo (y también el procesamiento) suelen estar más interrelacionados en el tiempo y en el espacio, gracias a una mayor cercanía geográfica y un flujo de recursos más rápido.

Las economías de aglomeración parecen prevalecer sobre las de escala.

#### b) *Categorías de productos*

Las definiciones expresadas aquí pueden hacer hincapié sobre la producción de alimentos para el consumo, ya sea humano o animal. Además, se hace una diferencia entre el tipo de cultivo



(grano, raíz, vegetal, hierbas aromáticas y medicinales, plantas ornamentales, árboles y cultivos frutales) y tipos de animales (aves, conejos, cabras, ovejas, ganado vacuno, cerdos, cuyes, peces, etc.). Dentro de la categoría de alimentos, las definiciones insisten claramente en los vegetales y productos animales y derivados de más fácil descomposición y de un valor relativamente elevado. La exclusión de la categoría no alimentaria del concepto general de agricultura urbana truncaría lo que entendemos por agricultura urbana en general.

Constantemente se están produciendo intercambios entre sistemas de producción y dentro de unidades particulares de producción. Existen muchas formas en las que la AU interactúa con otras funciones urbanas para usar y proporcionar recursos, productos y servicios a la ciudad.

#### c) *Ubicación*

Con mucho, el elemento más común en las definiciones revisadas es el sitio, y es probablemente la causa más grande de conflicto. Pocos estudios realizan una verdadera distinción entre los sitios intra y peri-urbanos, o si lo hacen usan criterios muy variados. Los que sí detectan una diferencia han usado como criterios para la agricultura intraurbana el número de habitantes, densidad mínima, límites oficiales de la ciudad (Gumbo & Ndiripo 1996, Murray 1997), límites municipales de la ciudad (Maxwell & Armar-Klemesu 1998), uso agrícola de la tierra zonificada para otra actividad (Mbiba 1994), la agricultura dentro de la competencia legal y reglamentaria de las autoridades urbanas (Aldington 1997).

Para la *agricultura peri-urbana*, la definición del sitio es más problemática. Los sitios periurbanos están en contacto más estrecho con las áreas rurales y suelen sufrir, a lo largo de un determinado período, cambios agrícolas más dramáticos que los sitios más céntricos y las partes construidas de la ciudad. Los autores han tratado de trazar el límite externo del área peri-urbana, identificando por ejemplo zonas urbanas, suburbanas y peri-urbanas en relación a su porcentaje de edificaciones e infraestructura vial y espacios abiertos por km<sup>2</sup> (Losada et al. 1998). Otros usan la distancia máxima entre el centro de la ciudad y las fincas que pueden abastecer bienes de fácil descomposición a la ciudad de forma cotidiana (Moustier, 1998), o el área hacia la cual las personas que viven dentro de los límites administrativos de la ciudad pueden desplazarse para dedicarse a actividades agrícolas. (Lourenço-Lindell, 1995).

#### d) *Tipos de áreas*

Los criterios usados para tipificar estas áreas varían de un autor a otro: el sitio con respecto de la residencia (en la parcela o fuera de ella), nivel de desarrollo del sitio (construido o



baldío), modalidad de tenencia/usufructo del sitio (cesión, arrendamiento, compartido, autorizado mediante acuerdo personal o no autorizado, derecho consuetudinario o transacción comercial) y la categoría oficial de uso del suelo del sector donde se practica la agricultura urbana (residencial, industrial, institucional, etc.).

*e) Destino del producto*

La mayoría de definiciones abarcan la producción agrícola tanto para autoconsumo como para algún tipo de comercio.

Generalmente ambos destinos son definidos en diverso grado por los productores o los hogares estudiados. Las recientes investigaciones económicas han sido dirigidas a la producción específica orientada al mercado (exportación) y nos han ayudado a entender mejor el desempeño económico de la AU y sus ventajas comparativas en relación con otras fuentes de abastecimiento, tanto desde el punto de vista del productor como del consumidor.

*f) Sistema de producción y escala de producción*

Pocas definiciones incluyen o excluyen claramente a priori tipos específicos de sistemas de producción. Los estudios recaban datos sobre los diferentes tipos de sistemas hallados en el área que está siendo estudiada. Generalmente, el esfuerzo investigativo se ha centrado en micro, pequeñas y medianas empresas individuales/familiares, en oposición a las empresas de gran escala, nacionales o transnacionales (Mougeot, 2001: 5, 6)

Algunas **otras definiciones** de AU proporcionan criterios para esta conceptualización. El Programa de Gestión Urbana para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas define AU en dos niveles: fondo y forma. En el fondo, entendiéndola como la “práctica agrícola y pecuaria que se da dentro y alrededor de la ciudad en espacios privados o públicos, desarrollándose por iniciativa individual o colectiva propia de los ciudadanos (dinámicas populares autónomas) y/o facilitada por organizaciones no gubernamentales o municipios (proyectos y programas institucionales). En su forma, el concepto de AU reconoce diferentes tipos de producción, transformación y comercialización: agrícola, árboles, flores y plantas ornamentales, hidroponía y piscicultura, pecuaria, reciclaje y uso de residuos”. La AU se constituye en una estrategia que potencia el desarrollo, erradicación de la pobreza, mejoramiento del ambiente, prácticas participativas que involucran a hombres y mujeres (PGU-ALC, 1999: 2-3)



La Red Latinoamericana de Instituciones en Agricultura Urbana (AGUILA), define en su marco conceptual a AU, como: “La práctica agrícola y pecuaria en las ciudades, que por iniciativa de los productores/as afincados muchas veces en los barrios marginales, villorrios, favelas, rancherías, barriadas y/o pueblos jóvenes y peri urbanos, colindantes a las ciudades, utilizan los mismos recursos locales, como mano de obra, espacios, agua y desechos sólidos orgánicos y químicos, así como servicios, con el fin de generar productos de auto consumo y también destinados a la producción de alimentos para el auto consumo y venta en el mercado”. (RED AGUILA, 1999:3)

En el diagnóstico en el DMQ, define AU como: La práctica agropecuaria, forestal, de acuicultura y de transformación de productos agropecuarios (agroindustria), presente en los núcleos urbanos y periurbanos. En los casos de AU, nos podemos encontrar con: a) Tierra de propiedad pública o privada; b) Iniciativas individuales, colectivas y/o gubernamentales o no gubernamentales.

Las prácticas de AU se evidencian más en sectores populares, con utilización de recursos locales (mano de obra familiar, agua, suelo, desechos orgánicos, químicos, capital exiguo, etc.) para generar productos encaminados al auto consumo, mercado o a los procesos de transformación agroindustrial. (Albán, Miño, Camacho *et al*, 2000: 11)

En el trabajo diagnóstico participativo sobre AU en la ciudad de Ibarra los participantes definieron AU, como:

*“La AU satisface el conjunto de necesidades ciudadanas, con un enfoque holístico, que contempla aspectos físicos, financieros, legales y de cuidado del medioambiente. Es el cultivo de diferentes plantas (ornamentales, medicinales, alimenticias, frutales) y cría de animales domésticos (pollos, cuyes, conejos, etc.). Para todo esto no se necesita de espacios grandes. Es el arte de labrar la tierra, aprovechando al máximo el espacio reducido en beneficio familiar. Permite adaptarse a condiciones de espacio familiar y aprovechar el conocimiento y educar a nuestros hijos”.*

La agricultura urbana es una actividad integradora que incrementa la biodiversidad urbana y mejora la gestión ambiental, mejora los ingresos, además genera empleo y ahorro por el consumo de la producción propia para sus participantes (ConQuitoAgrupar, op. cit.).



## El concepto en la actualidad

La **agricultura urbana y periurbana** (UPA) o la agricultura y silvicultura urbana y periurbana (UPAF) se definen como el cultivo de árboles, alimentos y otros productos agrícolas (hierbas, macetas, combustible, forraje) y la cría de ganado (y pesca) dentro del área urbanizada o en la periferia de las ciudades. UPAF incluye sistemas de producción tales como horticultura, ganadería, (agro-) silvicultura y acuicultura y actividades de suministro, procesamiento y comercialización de insumos.

La agricultura urbana está ubicada dentro (intraurbana) o en la periferia (peri-urbana) de un pueblo, una ciudad o una metrópoli, y cultiva o cría, procesa y distribuye una diversidad de productos alimentarios y no alimentarios, (re)utilizando en gran medida recursos humanos y materiales, productos y servicios que se encuentran en y alrededor de dicha zona, y a su vez provee recursos humanos y materiales, productos y servicios en gran parte a esa misma zona urbana (MINPPAU, 2017: 7).

Según lo enunciado se puede concluir que. Los elementos clave de las actuales definiciones de “agricultura urbana” por lo general han descuidado un rasgo crítico que hace que la agricultura urbana sea precisamente eso, urbana. La agricultura urbana es diferente y complementa a la agricultura rural en los sistemas locales de alimentación: la agricultura urbana está integrada al sistema económico y ecológico urbano. A menos que se dé mayor importancia a esta dimensión y se la vuelva operativa, el concepto seguirá siendo poco útil en los frentes científico, tecnológico y de política (Mougeot, 2001: 5).

El vínculo eco sistémico urbano de la agricultura urbana en todo su marco conceptual aún no ha sido desarrollado en toda su extensión. Actualmente su conceptualización ofrece una definición genérica y algunas indicaciones de sus rasgos distintivos.

Se necesita decodificar esta definición para ayudarnos a identificar su carácter distintivo, tanto en términos teóricos como operativos. Ya se han iniciado esfuerzos en esa dirección que nos están obligando a distinguir entre agricultura intraurbana y periurbana, y a examinar el lugar de la AU dentro de marcos conceptuales más amplios. Debido a que se asume que la agricultura urbana interactúa con múltiples facetas del desarrollo urbano, también tiene el potencial de ayudarnos a diversificar y fortalecer nuestras estrategias de gestión urbana. Esta es una oportunidad que no hay que despreciar, dado que los electorados urbanos que se esfuerzan por acceder a alimentos, ingresos y saneamiento tienen una influencia cada vez mayor en la política nacional y local.





## Sistemas alimentarios de la AU y la región de la ciudad<sup>13</sup>

- Sistema alimentario y resiliencia

El **sistema alimentario** se define como "toda la gama de actividades, que van desde la distribución de insumos a través de la producción en la granja hasta la comercialización y el procesamiento, involucradas en la producción y distribución de alimentos a los consumidores urbanos y rurales. El sistema alimentario de un área urbana incluye todos los procesos por los que pasa la comida, desde su producción hasta el procesamiento, transporte, venta minorista, consumo hasta la eliminación de desechos de cocina y mesa (incluidos los desechos de alimentos), así como todos los actores e instituciones que influyen en estos procesos. Este sistema se rige por los mecanismos del mercado (global), influenciados e integrados en los marcos de políticas locales, regionales, nacionales e internacionales. Además, se ubica en diferentes dominios públicos, predominantemente en la agricultura, la salud pública, los problemas ambientales y la economía, pero también hay otros campos de políticas que, de una forma u otra, están relacionados con los alimentos." (Wiskerke, 2009).

Un **sistema alimentario resiliente** se entiende como: "Un sistema que tiene la capacidad a lo largo del tiempo de proporcionar alimentos suficientes, saludables y sostenibles a todos ante el estrés crónico y las crisis agudas, incluidas circunstancias imprevistas [...]. Un sistema alimentario resistente es robusto (puede soportar perturbaciones sin perder la seguridad alimentaria), tiene redundancia (los elementos del sistema son reemplazables y pueden absorber los efectos de tensiones y choques), es flexible, puede recuperar rápidamente la seguridad alimentaria perdida y puede adaptarse a circunstancias cambiantes." (Carey et al, 2016). Por lo tanto, es probable que tenga algunas de las siguientes características:

- la capacidad de monitorear y abordar las amenazas y reducir los riesgos de desastres en los sistemas alimentarios, incluidos los impactos en las infraestructuras naturales (verdes) y artificiales, incluidos otros sistemas de los que depende el sistema alimentario (por ejemplo, transporte, carreteras, acceso a combustibles, red eléctrica, comunicaciones );
- la capacidad de desarrollar resiliencia a los impactos de los shocks y tensiones para los actores vulnerables de los sistemas alimentarios (por ejemplo, pequeños agricultores y agricultores familiares, mujeres, residentes de asentamientos informales);
- una contribución para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI);
- apoyo para la gestión efectiva de la tierra y la restauración del suelo, y protección de los servicios del ecosistema;

---

<sup>13</sup> RUAf, s/f c.





- cadenas de suministro de alimentos diversificadas que se basan en sistemas de producción y distribución de alimentos a gran y pequeña escala, que utilizan una variedad de enfoques de producción y distribución, y que recurren tanto a fuentes comerciales como comunitarias, sin depender de una fuente;
- la capacidad de aprovechar las corrientes de desechos (aguas residuales, desechos de alimentos y desechos orgánicos) para la producción de alimentos;
- la capacidad de crear sinergias y lograr múltiples beneficios en una amplia gama de objetivos políticos, p. aumentar el acceso a alimentos saludables y crear empleos;
- Centrado en las personas e inclusivo: las personas están en el corazón del sistema alimentario, se benefician de un mayor acceso a alimentos saludables y sostenibles y del empleo, y participan activamente con el sistema alimentario como ciudadanos-consumidores.

### Región de la ciudad y Sistema alimentario de la región de la ciudad

Una **región de la ciudad** es una región geográfica dada que incluye uno o más centros urbanos y sus alrededores periurbanos y rurales, a través de los cuales fluyen personas, alimentos, bienes, recursos y servicios ecosistémicos.

Un **sistema alimentario de la región de la ciudad** (CRFS) abarca todos los actores y actividades del sistema alimentario que tienen lugar en la región de la ciudad y sobre los cuales (varios) gobiernos locales / regionales tienen poderes de planificación e intervención.

El enfoque CRFS, desarrollado por RUAF y la FAO, tiene como objetivo fomentar el desarrollo de sistemas alimentarios resilientes y sostenibles mediante el fortalecimiento de los vínculos rural-urbanos. A lo largo de la cadena alimentaria, un CRFS ideal fomenta:

- Seguridad alimentaria y nutrición para habitantes urbanos y rurales.
- Medios de vida y desarrollo económico para todos los actores de la cadena alimentaria y los consumidores.
- Gestión sostenible de los recursos naturales y mínimo impacto ambiental.
- Inclusión social y equidad de todos los actores de la cadena alimentaria y los consumidores. (RUAF, c).

### ¿Por qué las ciudades deben mirar más allá de sus límites administrativos?

El sistema alimentario de cualquier ciudad es un híbrido: combina diferentes medios de aprovisionamiento de alimentos y consumo. Algunas ciudades dependen principalmente de



granjas y alimentos urbanos, procesadores periurbanos y rurales cercanos, mientras que otros dependen principalmente de alimentos producidos y procesados en otros países o continentes. Los sistemas alimentarios vinculan las comunidades rurales y urbanas dentro de un país, en todas las regiones, y a veces entre continentes. En consecuencia, las ciudades y los sistemas urbanos de suministro de alimentos juegan un papel importante en la configuración de sus áreas rurales circundantes y más distantes. Uso del suelo, producción de alimentos, gestión ambiental, transporte y distribución, comercialización, consumo y gestión del agua es motivo de preocupación en las zonas urbanas y rurales.

Un enfoque de sistema alimentario de la región de la ciudad (CRFS) proporciona una lente crítica para el análisis al tiempo que apoya la transformación e implementación de políticas en el terreno. Trabajar a nivel de región de la ciudad puede aprovechar la complejidad de los vínculos rural-urbanos a un nivel práctico al hacer de los alimentos el denominador común. Esto implica que se pueden abordar cuestiones más amplias (es decir, derechos humanos, cambio climático y resiliencia) de una manera más centrada.

Los sistemas alimentarios mejorados de la región de la ciudad ayudarán a lograr mejores condiciones económicas, sociales y ambientales, en zonas urbanas y rurales cercanas.

- El acceso a alimentos comercializados asequibles y nutritivos por parte de productores locales y regionales mejorará la seguridad alimentaria y la nutrición de los consumidores y aumentará la transparencia en la cadena alimentaria.
- Acceso a mercados y apoyo a mercados alternativos (es decir, mercados de agricultores, agricultura apoyada comunitariamente) mejorará los medios de vida de los productores a pequeña y gran escala.
- Centros alimentarios locales, regionales y cadenas de valor más cortas, y de manera más amplia, eficiente. Las cadenas de suministro agrícolas en funcionamiento que vinculan a los productores del interior con los sistemas de mercado, pueden contribuir a dietas sostenibles, reducir el desperdicio de alimentos a lo largo de la cadena y estabilizar los medios de vida en producción, distribución, procesamiento y fabricación de productos alimenticios y de fibra.
- El agua, los nutrientes y la energía se pueden obtener, recuperar y reutilizar en la agricultura.
- Se crean estructuras de gobernanza participativa para incluir a los interesados de múltiples sectores de zonas urbanas y rurales (FAO y RUAF, s/f).



## LA PROPUESTA: UN PROGRAMA DE AGRICULTURA URBANA Y PERIURBANA

### Fundamentación

Durante los últimos diez años la agricultura urbana sostenible y los sistemas alimentarios urbanos han pasado rápidamente de ser un "interés marginal" a atraer la atención de los encargados de la formulación de políticas y los planificadores en muchas ciudades, tanto en países en desarrollo como desarrollados (RUAf, s/f c). Alimentar a nuestro mundo urbanizado se ha convertido en un imperativo, especialmente a la luz de la emergencia climática, y los actores de la ciudad están respondiendo cada vez más al desafío. Se ha generado un debate vigoroso sobre cómo lograr un suministro de alimentos resiliente y sostenible (RUAf, s/f a).

Conforme crecen las ciudades se pierden valiosas tierras agrícolas a causa de la construcción, la industria y la infraestructura, y la producción de alimentos frescos se aleja más hacia las zonas rurales. El costo del transporte, el embalaje y la refrigeración, las malas condiciones de las carreteras rurales y las fuertes pérdidas durante el tránsito se suman a la escasez e inicie en el costo de la fruta y las hortalizas en los mercados urbanos (FAO, 2010).

- La Agricultura Urbana a nivel municipal es un campo de innovación en el desarrollo.

1. La Agricultura Urbana funciona a nivel municipal, en ciudades de tamaño muy variado y en sistemas ecológicos diferentes.
3. Un aspecto original y positivo es la preocupación por la agricultura orgánica.
4. Más que de agricultura urbana, habría que hablar de actividades primarias (agricultura, pecuaria, comercialización) al nivel municipal: intra-urbana, peri-urbana y rural.
6. La Agricultura Urbana no es solamente un tema técnico o sectorial, es un tema que trata: a) El mejoramiento ambiental/calidad de vida; b) La gobernabilidad participativa; c) La reducción de la inequidad entre mujeres y hombres; d) La inclusión social de grupos vulnerables
7. El éxito de las experiencias y su masificación está ligado a la política y el acceso al crédito. Existe una correlación directa entre Agricultura Urbana y crédito: se destina a personas que no tienen propiedad sobre el suelo.
8. La lectura "aglomerada" de los casos da un nuevo marco legal y jurídico para los municipios: leyes, ordenanzas, planes los cuales sumados dan un acervo muy positivo.
9. Los temas aparentemente claves para el éxito y la comercialización de la Agricultura Urbana son: a) Transformación y comercialización; b) Tecnologías adaptadas e integrales; c) Capacitación



10. Uno de los aspectos más positivos de la inclusión social y económica es la valorización de la población rural en el municipio y en la ciudad (autoestima, estatus de ciudadano) (Cabannes y Dubbeling. 2001: 22).

Son aspectos que han determinado que una adecuada gestión y desarrollo de las ciudades deba incorporar métodos más idóneos para elaborar las políticas territoriales y urbanas, y formular planes.

- La agricultura urbana y la seguridad alimentaria

Históricamente, en el ámbito nacional, la agricultura urbana no tiene una sede institucional. Organizaciones como el Ministerio de Agricultura generalmente carecen de un mandato político relacionado con la agricultura urbana. Los proyectos de agricultura urbana son muy pocas veces integrados a la planificación urbana global. Generalmente, existe poca coordinación entre las ONGs y las agencias municipales, y los agricultores urbanos habitualmente no están organizados.

Los participantes en el taller de La Habana recomendaron una serie de actividades dirigidas a la creación de un ambiente normativo habilitador (De Zeeuw, 2001, 13-15).

- Crear conciencia en administradores nacionales y municipales, en planificadores y en ONGs y brindarles datos confiables y ejemplos positivos;
- Seleccionar una agencia guía nacional en temas de agricultura urbana y establecer un grupo de trabajo interdepartamental en el ámbito nacional.
- Estimular el intercambio de documentación y experiencias en el plano local, nacional y regional por medio de redes, talleres, visitas de intercambio, boletines informativos, etc. Por ejemplo, crear una base de datos sobre agricultura urbana con información sobre políticas y proyectos exitosos, tecnologías adecuadas para la agricultura urbana, metodologías efectivas y metodologías de planificación participativa e investigación, y pericia técnica disponible.
- Crear comités urbanos interagencias sobre agricultura urbana y establecer plataformas de interesados para el diálogo y el desarrollo de consensos en el ámbito urbano y barrial.
- Promover investigaciones interdisciplinarias de campo participativas sobre agricultura urbana, específicas para cada sitio, con una fuerte orientación de políticas y acciones y estimular la auto-organización de los agricultores urbanos.
- Facilitar la creación de redes y diálogos.



Eventos como “Ciudades para la vida: agricultura urbana y soberanía en el siglo XXI” y “Agricultura Urbana en las ciudades del siglo XXI”, que gestó la Declaración de Quito, fueron “un lugar de enunciación, una ocasión para encontrar sujetos, acciones en proceso, trayectorias y propuestas sobre la agricultura urbana, especialmente sobre las posibilidades y complejidades que devela y tensiona la discusión sobre el cómo, quiénes y para qué de la producción alimentaria y su incidencia en la reconfiguración y transformación de las ciudades contemporáneas y sus modos culturales y económicos” (De Zeeuw, 2001: xiii).

Y se encuentra que a pesar de los procesos de urbanización y de la lógica de las metrópolis que alejan a sus habitantes de la vida rural, este tipo de agricultura está cada vez más vigente, reinventándose para hacer grandes aportes sociales, económicos, culturales y ecológicos para la materialización de ciudades sostenibles.

La AUP destaca como una gran aliada en la ardua tarea que implica mitigar los efectos del cambio climático y aumentar la resiliencia urbana. Favorece la protección y el desarrollo de la biodiversidad, recobrando y creando zonas verdes productivas que mejoran la calidad ambiental de la ciudad, reduciendo los niveles de contaminación y ofreciendo una mayor estabilidad ambiental.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) reconoce y destaca hoy más que nunca la AUP como un importante recurso para la seguridad alimentaria y nutricional, tanto en términos del abastecimiento de alimentos como de generación de empleo e ingresos para la población, contribuyendo al equilibrio del desarrollo nacional y favoreciendo el alcance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Iniciativas de este tipo deben ser impulsadas en pro de la reflexión, la generación de ideas y acciones que se orienten hacia la conformación y la consolidación de la cadena agroproductiva urbana y periurbana, y hacia el perfeccionamiento de los instrumentos de acompañamiento y seguimiento de la política pública. (FAO y MINPPAU, 2017: xi-xii)

En la discusión sobre cuáles son los núdulos centrales y las acciones estratégicas a emprender en un proceso de desarrollo, reconocer “el lugar protagónico que hoy ocupa la agricultura urbana para pensar el cómo productivo y cultural de otro modelo de ciudad, por lo tanto, de sociedad. La posibilidad de su existencia se vincula al planificar y practicar otras economías, llámense socialistas, comunales y/o productivas y solidarias, que permitan la democratización de la producción y de sus actores, la comunalización de la producción y distribución, la transformación del hábitat urbano y de sus habitantes, el fortalecimiento del vínculo productivo y estratégico



entre el campo y la ciudad, y el robustecimiento de un sistema productivo soberano con raíces locales e interconexiones globales (*ibíd.*).

En la definición de la política municipal y en consideración de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo (LOOTUGS) se debe considerar tanto la inserción de la AU en el Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS) como la normativa para su ordenamiento.

En ese sentido, los planes de ordenamiento municipal (Cabannes y Dubelling, 2002) deben ser analizados a fin de introducir espacios para la agricultura, la pesca, la cría de animales, la forestación, etc. Los PUGS no solamente deben existir a nivel del territorio municipal sino también al nivel de planes de mejoramiento barrial, de nuevas lotizaciones, de planes parciales de desarrollo y de renovación urbana. Eso permitirá introducir elementos de micro planificación que dejen marcados los espacios potencialmente cultivables.

La normativa para elaborar los planes parciales o municipales, en tanto, hace parte integral de una política municipal, debe insertarse dentro de los sistemas jurídicos de cada país y definir: Zonificación urbana, peri-urbana, rural-municipal

La zonificación urbana, peri-urbana, rural-municipal permite adecuar la normativa a las exigencias del crecimiento urbano.

- Experiencias exitosas de AU

Actividades destacadas de AU que han generado modelos de gestión adecuados, eficientes, sustentables de gestión de las ciudades se han desarrollado en cantones del país como Cuenca y Quito, y en más de 100 ciudades de 50 países del mundo

En Cuenca, al iniciar el Programa de AU (1998) las principales actividades de AU que se desarrollaban eran la horticultura, la fruticultura, la producción de: árboles, hortalizas bajo cubierta, y comercialización de animales menores, el reciclaje de desechos orgánicos y su comercialización. Las actividades de AU utilizaban terrenos privados urbanos, espacios municipales e institucionales y fincas familiares. Estas actividades productivas y de comercialización han estado acompañadas de modificaciones en la legislación urbana, con la incorporación de esas actividades en los planes de ordenamiento territorial y de la búsqueda de mejores formas de participación. Todo ello como resultado de cambios en la gestión municipal para lo cual se incorporaron propuestas en la legislación municipal, que contemplaron la implementación de políticas AU y la incorporación de incentivos hacia los productores



## AGRUPAR

La Agricultura Urbana Participativa (AGRUPAR) es un poderoso medio para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los sectores más vulnerables de la población a través de la autoproducción de alimentos orgánicos y la promoción de la agricultura urbana como estrategia de subsistencia. Con capacidad para generar empleo y mejorar los ingresos familiares, AGRUPAR promueve la autoproducción y la venta de excedentes a través de proyectos alternativos de comercialización de cortocircuitos llamados bioferias, que son espacios donde se promueve la democratización del consumo de alimentos saludables en el marco del consumo responsable y el comercio local justo. Bioferias" también se ubica junto a las estaciones de puntos de salud, una iniciativa municipal que aborda las necesidades básicas de salud de los ciudadanos y darles consejos sobre alimentos saludables. AGRUPAR ha fortalecido las relaciones sociales entre productores y consumidores, generando redes solidarias y la inclusión de pequeños agricultores en el sistema alimentario. Además, AGRUPAR llega a grupos vulnerables en Quito. Al mirar subsistemas en producción primaria tales como: la generación de plántulas y semillas, la producción de fertilizantes orgánicos, ingredientes activos naturales y minerales, cría de pequeños animales, apicultura y procesamiento de alimentos, AGRUPAR ha estado innovando herramientas e infraestructuras productivas introduciendo micro invernaderos y riego por goteo. Esto ha creado habilidades entre los ciudadanos al generar conocimiento y reconocer la importancia de compartirlo. En general, el proyecto contribuye a la resiliencia y sostenibilidad de Quito.

Actualmente AGRUPAR, reúne alrededor de 4.000 agricultores urbanos, periurbanos y rurales habiendo capacitado y asistido históricamente a más de 19.000 personas e involucrado a más de 100.000 consumidores responsables, cubre 29 hectáreas del DMQ y genera una producción estimada en más de 500.000 kilos anuales. Estas actividades se desarrollan en huertos con producción orgánica, crianza de animales menores, procesamiento de alimentos y comercialización de excedentes por medio de Bioferias, dentro del esquema de apoyo a la producción sana y solidaria (ConQuitoAGRUPAR, s/f).

En el ámbito internacional las experiencias en AU de otras ciudades, se refieren a:

**Habana Cuba:** por su sistema alimentario de base agroecológica o por ser considerada, según la FAO, una de las «ciudades más verdes de América Latina». En realidad, es un ejemplo paradigmático de la agricultura urbana. El 50 % de los productos frescos que se producen anualmente en el país provienen de este sistema productivo y su producción alcanzó en 2013





alrededor de 6.700 toneladas de alimentos para casi 300.000 personas en escuelas, hospitales y otros centros públicos.

La agricultura urbana en Cuba no es solo una forma productiva basada en la agroecología, sino que forma parte de una estrategia más amplia pensada para autoabastecer las ciudades, proporcionar alimentos saludables a los sectores más vulnerables (escuelas, hospitales, personas de la tercera edad, etc.), reducir la huella ecológica y potenciar el circuito corto de comercialización. Además, contiene la expansión urbana, estimula la economía local y reduce la dependencia externa. En definitiva, se trata de promover un modelo de producción que sea respetuoso con los ciclos naturales del campo y con la salud de las personas y sea justo con el campesinado (Justicia Alimentaria, 2018).

La importancia de estas actividades se pueden también apreciar en investigaciones y estudios de caso sobre agricultura urbana, como: Multifuncionalidad y sostenibilidad en espacios urbanos (Fleury y Ba, 2006); o en espacios abiertos peri urbanos (Boudjenouia, Fleury y Tacherift. 2006); la agricultura desarrollada en la Franja de Gaza, Palestina (Laeremans y Sourani, 2006: 26-27) revelan que las familias urbanas que están involucradas en esta actividad, tienen una mejor nutrición en comparación con aquellas que no la realizan. Por otra parte mejorar las condiciones de los ciudadanos para producir, criar y vender vegetales, animales, peces, etc., también tendrá efectos positivos en otros ciudadanos a través del acceso a alimentos frescos y nutritivos a precios que pueden pagar.

La alimentación es el mayor componente del gasto familiar (familias de bajos ingresos gastan entre 50 y 60 % de sus ingresos en alimentos básicos y bebida), cualquier ahorro en el gasto alimenticio lleva consigo que una porción significativa de los ingresos familiares estarían disponibles para otros gastos no alimentarios (salud, educación, etc.). Para hacer frente al aumento de los precios de los alimentos la experiencia en Nakuru, Kenia, de Agricultura urbana escolar como una forma de preparar almuerzos escolares económicos, es destacable: “Comer en las escuelas es algo común en África y es ampliamente reconocida como una práctica beneficiosa, tanto para el desarrollo físico como mental de los niños. Sin embargo, debido al incremento en el precio de los alimentos, muchos padres ya no son capaces de pagar los almuerzos de sus niños. Es aquí donde entra la agricultura escolar como un medio para bajar el costo de producir las comidas y hacer que las escuelas sean más resilientes” (Foeken, Owuor, Mwangi, 2009: 30-31).

En **Lisboa** la agricultura urbana se ha vuelto mucho más extendida y la ciudadanía ha logrado captar la verdadera importancia de esta actividad. Existía poca o ninguna planificación para la agricultura urbana y el marco legal aún no proporcionaba ninguna protección a quienes la



practican. Recién en los dos últimos años estos temas han sido abordados por los gobiernos municipales. Y los ciudadanos involucrados tienen mucho que ganar con la intervención municipal, que puede proporcionar y hacer funcionar infraestructuras comunales tan importantes para la agricultura. La municipalidad se encuentra además en una posición ideal para diseñar y aplicar una estrategia exhaustiva para su territorio y proteger los derechos de los agricultores urbanos. En suma, la intervención municipal es instrumental para la agricultura urbana, la que a su vez, al ser una fuente vital de alimentos en tiempos de crisis, también es instrumental para la resiliencia de la ciudad (Castro Jorge. 2009: 50).

Los productores urbanos pobres satisfacen sus necesidades en un 40 a 60% con la producción de sus propios huertos urbanos (Maxwel y Zziwa, 1992). En Dar es Salaam, la AU representa la segunda fuente generadora de empleo urbano (20%) (Sawio, 1996). En Kampala se encontró que los niños de 5 años o menores, provenientes de familias productoras de bajos ingresos presentan un bienestar nutricional (menos desnutrición) sensiblemente superior comparado con los niños provenientes de familias no productoras (Maxwel, Levin y Csete, 1998) (PAU Municipio de Rosario).

Otros aspectos de la AU, tienen relación con: Los excedentes producidos en la agricultura urbana que no son consumidos por las familias, se comercializan y de esta forma se pueden obtener importantes ingresos directos (Albán, Miño, Camacho et al., 2000).

En muchas ciudades la gran mayoría de productores urbanos son mujeres (en promedio alrededor del 65%) por lo que AU, es una alternativa viable de trabajo asalariado para las mujeres quienes tienen escaso acceso a empleo formal debido a limitantes educativas y de capacitación (Santandreu y Camacho, 2000).

Este tipo de actividades de agricultura urbana y periurbana constituye una importante fuente de alimentos frescos y proporciona trabajo e ingresos a millones de hombres y mujeres. Los agricultores urbanos de ambos sexos cultivan huertas en pequeñas parcelas, haciendo un uso eficiente de recursos limitados como la tierra y el agua. Además, es una fuente de empleo, no solo para los productores involucrados (hombres y especialmente mujeres), a la vez que genera microempresas relacionadas con la actividad, creando múltiples fuentes de trabajo. También, existe una gran variedad de servicios de insumos y productos identificados en la AU, como: Producción de compost, recolección y venta de hierba o estiércol, procesamiento de producción agrícola y comercialización de alimentos en las calles.

La dependencia de las ciudades de fuentes externas de alimentos significa que sus sistemas alimentarios están en riesgo de choques y tensiones como resultado de los efectos del cambio



climático. Existe un debate vigoroso sobre cómo lograr un suministro de alimentos resistente y sostenible (RUAF, s/f a).

Los alimentos son un punto de entrada efectivo para mejorar la resiliencia de una ciudad. Impacta directamente en otros problemas urbanos como el transporte, la salud, el uso del suelo, la gestión de residuos, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres. Las políticas alimentarias presentan las agendas de un número creciente de ciudades y regiones de ciudades de todo el mundo”.

Costos de transporte, disminuyen con la producción interna de la región de la ciudad y llegar al autoabastecimiento como en la Habana

El interés en la UPA se desencadena por el reconocimiento de sus beneficios, co beneficios y contribuciones múltiples.

UPA proporciona una estrategia complementaria para:

- mejorar la seguridad alimentaria urbana
- reducir la pobreza urbana
- promover la inclusión social
- Mejorar la gestión del medio ambiente urbano, incluida la reutilización productiva de los residuos urbanos.
- contribuir al desarrollo económico local
- construir sistemas de resiliencia alimentaria.

## La AU en el país<sup>14</sup>

El desarrollo de la AU se concibe como una filosofía de desarrollo de corto, mediano y largo plazo que integra objetivos económicos y sociales, urbanísticos y ambientales y como un mecanismo cierto y sostenido para el manejo de los recursos y el desarrollo social.

La AU es una actividad multidisciplinaria, intersectorial y multiactoral. Sus beneficios o efectos se manifiestan en la seguridad alimentaria, organización familiar y comunitaria, rescate de

<sup>14</sup> Albán, Miño, Camacho et al., 2000; Santandreu y Camacho, 2002; Municipio de Cuenca, s/f .



tradiciones productivas y alimentarias, revalorización de los espacios y embellecimiento escénico.

Las actividades agrícolas y pecuarias urbanas en las jurisdicciones municipales han tenido y tienen un rol histórico y cultural; son una expresión individual y colectiva de la práctica histórica de agricultura familiar tanto, en las áreas rurales como urbanas del cantón. En sus primeras etapas de desarrollo, por la escasa integración con el resto del territorio y la incipiente estructura vial y de comunicaciones, la producción de alimentos en huertos desempeñaba un papel importante de auto abastecimiento cotidiano.

En la actualidad es una actividad económica que mantiene y tiene carácter familiar, para autoconsumo, sin producción especializada, ni organización de productores, con baja utilización de insumos, y el sistema de riego aprovecha las lluvias estacionales. No es una actividad económicamente rentable. No obstante enfocada como seguridad alimentaria, tiene una contribución directa e indirecta a la provisión de alimentos; indirectamente se expresa en la proporción de consumo doméstico que está cubierta por los cultivos domésticos. Este aporte es sustancial debido al crecimiento de la ciudad que aumenta la demanda de productos alimentarios en fresco y procesados. Generando, además, beneficios para la organización familiar y comunitaria.

El enfoque general de la actividad no tiene una percepción empresarial, pero la tendencia mayoritaria revela una motivación clara de la actividad principalmente hacia un enfoque familiar de autoconsumo o búsqueda de seguridad alimentaria. No obstante en el área urbana marginal la actividad se reconoce en mayor proporción enfocada hacia la venta o el intercambio. En cuanto a la producción pecuaria, ésta es mucho más evidente en las zonas urbano marginales que en las zonas urbanas donde sobresale la producción de animales menores.

La actividad productiva se realiza en espacios de menos de 50 m<sup>2</sup>, propios y cercanos a la casa familiar. En el bloque urbano marginal el problema de la tenencia de la tierra disminuye la motivación por la actividad. De igual forma la actividad, en este mismo bloque, se encarece debido al mayor costo del agua relacionado con el acceso de ésta en zonas urbanas consolidadas, donde existen redes de distribución. La capacitación y la asistencia técnica marginan a los sectores más vulnerables social y económicamente y no existe seguimiento.



El espacio de producción individual para AU en las ciudades está prácticamente copado. Sin embargo pueden disponer de espacios comunales para fomentar nuevas actividades agrícolas, agroindustriales y de comercialización que puede generar una estrategia de inclusión social a partir de nuevos empleos y la mejora de los ingresos familiares y/o comunales.

El porcentaje de percepción de la AU como una actividad exitosa es bastante alto, pero disminuye en la percepción de la gente de las zonas urbanas marginales. El mayor problema percibido es la falta de capital, porque se considera a la AU como una actividad de desarrollo ambiental más no productivo.

El escaso desarrollo de actividades transformativas o agroindustriales revela que la población desconoce el potencial agroindustrial de esta actividad económica. Es un potencial que se relaciona con la generación de valor: esto es los procesos de acondicionamiento o transformación sobre los productos finales de cultivos, actividades pecuarias y de acuicultura, forestales. Entre otros aspectos, se manifiesta en:

- Es el medio principal para transformar productos agrícolas en bruto en productos acabados de consumo
- Amplía la base productiva agropecuaria, forestal y de acuicultura e incorpora valor agregado a sus productos finales.
- Diversifica la oferta local y zonal de productos alimenticios de buena calidad y valor nutritivo.
- Resuelve los problemas intrínsecos de la producción agropecuaria en lo concerniente a estacionalidad y perecibilidad al disminuir las pérdidas después de la cosecha y posibilitar la mejor y mayor utilización de subproductos.
- En empleo, se estima que por cada empleo directo crea por lo menos diez empleos indirectos.
- Mejora los niveles de consumo y diversificación de la oferta de productos alimenticios de buena calidad, valor nutritivo y precios adecuados (Santandreu y Camacho, 2002).

En lo concerniente a su **marco legal**.

Las clasificaciones sobre estructura de la ciudad señalan la disponibilidad de los recursos para el desarrollo de programas ambientales entre los que se puede considerar la AU. No obstante en el núcleo urbano en cuanto uso del suelo, considera únicamente la existencia de suelo urbano y de suelo urbanizable, situación que formalmente descarta a la AU y el desarrollo de sus prácticas del sector urbano.



Esta constatación de que la AU y otras actividades conexas no son reconocidas por la planificación municipal en los espacios urbanos (públicos o privados), deja sin lugar a la acción municipal en estas actividades que tienen mucho potencial y campo de acción, sobre todo en el espacio público, para contribuir al desarrollo de actividades o proyectos productivos primarios y/o agroindustriales, generación de empleo, incrementar la oferta de alimentos, mejora de las condiciones alimentarias y de vida de la población, especialmente la de menores recursos.

En consecuencia se hace patente la necesidad de contar con una política municipal sobre AU y a través de ésta, facilitar un desarrollo sostenible de este campo, en la zona urbana de la ciudad. En lo que se refiere al **ámbito institucional** de la AU, existen cada vez más actores participativos en el desarrollo de la actividad.

En cuanto al **medio ambiente** las actividades de AU tienen un impacto positivo y permiten catalogarla como una actividad de desarrollo ambiental y social.

Desde una perspectiva **metodológica**, las lecciones son, que todos aportan individualmente en el trabajo comunitario, ya que poseen un conocimiento sumamente valioso que están dispuestos a entregar al programa de AU.

En el caso de Ibarra la metodología de Diagnóstico Visual Rápido (DVR) utilizada, funcionó adecuadamente, tanto desde el punto de vista técnico como participativo, generó información consistente del contexto en el que se desenvuelve la AU en las zonas de estudio.

La utilización de técnicas como, mapa cognitivo, granos de maíz, transecta, permiten una primera aproximación y conocimiento de la realidad; la complementación con la encuesta, otra categoría de técnica aplicada, complementa a las anteriores, cubriendo los requisitos estadísticos requeridos por cualquier proceso de investigación y logra mayor profundidad en el conocimiento de la realidad investigada.

El enfoque metodológico participativo partió de conformar equipos de investigación con los miembros de las comunidades. Asimismo se articularon espacios de coordinación de actividades, elaboración de propuestas y apoyo concreto al trabajo de diversos actores municipales comprometidos con la gestión y la mejora de la calidad de vida de los ibarreños.

La metodología DVR participativa para que logre cumplir con toda su potencialidad como instrumento de investigación, necesita interiorizarse y empoderarse en la comunidad, lo cual es un proceso, que requiere de tiempos mayores.



## Recomendaciones

Generar estrategias, políticas y planes de acción para la cabal incorporación de la AU en el planeamiento y gestión urbanos, como un componente sustantivo para el manejo sostenible de los recursos naturales, la seguridad alimentaria y uso y control de insumos (energía, agua, fertilizantes...)

El Plan o programa de AU es concebido como un conjunto de proyectos y acciones a ser ejecutado por diferentes instituciones, comunidades y personas, coordinados por la Municipalidad.

Incorporar Programas de AU en los planes de ordenamiento territorial, para:

- Potenciar el aprovechamiento de los recursos locales y apoyar el desarrollo de nuevas actividades productivas y la economía local.
- Disminuir paulatinamente el uso de químicos en la producción agrícola e incorporar y recuperar hábitos de nutrición más sanos.
- Disminuir la migración, la aculturación y el debilitamiento familiar.
- Rescatar tierras contaminadas, erosionadas y establecer un manejo adecuado de los cultivos.
- Consolidar en los agricultores y población en general, la preocupación por preservar los recursos naturales y el patrimonio urbanístico y natural de la ciudad.
- Contribuir al desarrollo de una cultura ciudadana ambiental.

Este reconocimiento, incorporación y reglamentación deberá:

- Compatibilizar los usos del suelo y fuentes de agua, y crear nuevas formas de uso en relación a la AU y los otros usos urbanos.
- Utilizar de manera productiva, económica y sustentable, los espacios vacantes y las áreas de reserva municipales, estatales y privados a través de proyectos y mecanismos de apoyo de la AU.
- Desarrollar programas y sistemas institucionalizados de gestión de la AU.
- Generar un marco legal, crediticio y de incentivos de la AU.
- Desarrollar sistemas y programas de apoyo técnico en producción, procesamiento y comercialización
- Desarrollar el sistema de manejo ambiental urbano: protección y preservación de suelos, riego, comercialización, industrialización
- Establecer normativas, reglamentación y sistemas, encaminados al manejo de desechos orgánicos de mercados y hogares, y del mantenimiento de parques y jardines (públicos y





privados), para la generación de abonos, desarrollando plantas composteras o de lombricultura. Esto permitirá disminuir la contaminación de la ciudad con menos costos, disponer de insumos productivos y disminuir los costos de producción agrícola de las actividades de AU.

- Incorporar la AU en las propuestas y proyectos de educación ambiental.
- Incorporar Presupuesto Participativo.

Implementar el Plan de Agricultura Urbana (PAU) del Cantón, con carácter integral, y promovido, facilitado y gestionado por la Municipalidad, en asocio con instituciones públicas y privadas, como el Ministerio de Agricultura y Ganadería, Universidades, entidades financieras como el BNF, CFN y entidades de desarrollo como ONG's y Programas de Desarrollo públicos y privados, Comité de Desarrollo Cantonal, empresas, productores privados y cooperativos. Y en la Mesa de Concertación buscar la participación de los actores e involucrados para discutir los resultados de Consulta Urbana, aunar esfuerzos y recursos técnicos, financieros y humanos, en la formulación y desarrollo del PAU

En la formulación del Plan de Agricultura Urbana deberá considerarse, criterios como:

- Articular la AU con otros programas ambientales, económicos, sociales, salud, alimentación y desarrollo humano.
- Establecer una programación que contemple las demandas de la población, mercados institucionales y programas de desarrollo y preservación medioambiental, en cuanto bienes finales e intermedios como plantas forestales y servicios ambientales; abastecer de especies forestales para los requerimientos municipales de protección, enriquecimiento y embellecimiento escénico de los escenarios naturales del cantón y recreación acorde a la potencialidad turística
- Precisa de un marco legal con instrumentos normativos, legales y operativos que facilite el acceso a suelo urbano seguro y con infraestructura para el desarrollo de actividades de AU
- Generar formas de financiamiento a partir de su vinculación al presupuesto participativo cantonal.
- Desarrollar un marco legal, crediticio y de incentivos de la AU.
- Desarrollar un sistema de manejo ambiental urbano que a la vez de utilizar los desechos produzca abonos de bajo costo que se incorporen al proceso productivo agrícola y bajen sus costos y disminuya la contaminación de la ciudad, mejore la cultura y eleve el nivel de conciencia ambiental.



Diseñar un Plan de acciones inmediatas, para:

- Implementar espacios productivos y de reciclaje de desechos en los Barrios que constituyan espacios demostrativos de capacitación que pueden aprovecharse a diferentes niveles y para diferentes usuarios como escuelas, colegios, organizaciones de mujeres, instituciones públicas como Ministerio de Educación y Cultura, Agricultura y Ganadería... y lograr replicar la experiencia en condiciones ampliadas que se integren a una propuesta mayor de desarrollo local.
- Concertadamente con los Ministerios de Educación y Agricultura crear huertos escolares y dándole más participación a los estudiantes en la producción de sus propios alimentos para autoabastecer su consumo (desayuno escolar y comedores).
- En cuanto a las actividades de capacitación, es necesario tomar en cuenta los tiempos de trabajo y actividades de la gente y adecuarse a ellos para lograr una participación más efectiva; los sábados y domingos, son los más adecuados.

## Visión para el desarrollo de la AU

La visión de futuro de la AU para el cantón supone:

1. Establecer una zona urbana y peri-urbana con prácticas efectivas y sustentables de AU,
2. Establecer una estructura de gestión del programa de AU y el diseño de políticas municipales de apoyo y promoción a la actividad que conlleven al mejoramiento de la calidad de vida, mejora del ingreso, gobernabilidad participativa, competitividad con solidaridad, identidad cultural, participación comunitaria, mejora del ambiente urbano y presencia activa y propositiva de la sociedad civil, especialmente mujeres, indígenas, jóvenes, niños y niñas.
3. Facilitar el acceso a suelo urbano seguro y con infraestructura para el desarrollo de actividades de AU,
4. Crear una unidad operativa que gestione la actividad dentro de su Plan de Ordenamiento Territorial
5. Generar formas de financiamiento a partir de su vinculación al presupuesto participativo cantonal.

## Objetivo General

Incorporar la agricultura urbana en el cantón como “un uso de suelo urbano”, reconocido y reglamentado, con políticas municipales definidas y de apoyo a su desarrollo en términos de sus efectos socio económicos, la calidad de vida, la calidad ambiental y estética urbanas (interior y de entorno), gobernabilidad, competitividad, identidad cultural, participación comunitaria, cuidado del medio ambiente y organización social.



## Objetivos Específicos

### Objetivos Económicos – Sociales

- Elevar el nivel y la calidad de vida del habitante marginal de la ciudad, a través de prácticas de AU.
- Promover emprendimientos productivos diversificados de AU de carácter comunitario y familiar que atiendan a posibilitar la seguridad alimentaria y el acceso a una nutrición equilibrada y completa por parte de sectores de bajos recursos.
- Establecer huertos urbanos grupales o comunitarios y fortalecer los actuales, orientando y promoviendo la producción de alimentos para el consumo de la familia y para su comercialización.
- Investigar formas de factibilidad para AU.
- Generar empleo con participación de género.
- Fortalecer la organización comunitaria.
- Generar redes sociales solidarias de producción y circulación de alimentos sanos.
- Generar redes institucionales de carácter barrial con el fin de articular un trabajo conjunto que fortalezcan las actividades productivas a desarrollar.
- Desarrollar micro emprendimientos productivos relacionados a las actividades de AU.
- Promover asociaciones de consumidores de los productos producidos en el programa de AU.

### Objetivos Ambientales

- Promover el desarrollo sostenido de áreas verdes
- Aumentar la percepción social del manejo sostenido de áreas verdes
- Promover la capacitación técnica ambiental
- Promover el mejoramiento de la gestión del ambiente urbano a través del reciclaje de desechos sólidos orgánicos.
- Producir plantas nativas y ornamentales para arborizar la ciudad, proteger quebradas, taludes, y aumentar el recurso natural de la jurisdicción municipal.

### Objetivos Institucionales

- Promover la participación privada y comunitaria en proyectos de gestión municipal.
- Promover el dictado de normas de ordenamiento territorial en el uso productivo de espacios verdes.
- Desconcentrar la participación municipal en el manejo de áreas verdes.



- Validar alternativas de usos del recurso natural para frenar las presiones sociales sobre los recursos naturales de la circunscripción municipal.

## Impacto de la agricultura urbana<sup>15</sup>

Impactos económicos: producir alimentos propios significa un importante ahorro para las familias. Los sectores pobres generalmente gastan una parte sustancial de sus ingresos (50 a 70%) en comida. Producir vegetales frescos y de calidad implica un ahorro de dinero, o la posibilidad del intercambio o trueque por otros alimentos o la generación de un ingreso genuino por la venta de los mismos.

Además la AU es movilizadora de recursos locales al estimular el desarrollo de otras microempresas relacionadas como son las dedicadas a la producción de fertilizantes e insecticidas biológicos; el procesamiento, empaque y comercialización de los productos, la producción de abonos y compost; la fabricación de herramientas y lo que significa para los comercios pymes locales de que las familias dispongan de recursos genuinos para gastar en alimentos y otras necesidades.

### Impactos Sociales:

La AU puede funcionar como una estrategia importante para la reducción de la pobreza y la integración social. Son numerosas las experiencias desarrolladas por municipios y ONGs donde han involucrados a distintos sectores de la sociedad, por lo general excluidos del sistema formal de trabajo: mujeres, ancianos, inválidos, huérfanos, nuevos inmigrantes urbanos, desempleados a proyectos productivos de AU que ha posibilitado la reinserción a la sociedad de estos sectores, mejorando su autoestima al estar contentos y disponer de un medio decente de ganarse la vida. Los participantes en los proyectos pueden sentirse enriquecidos por la posibilidad de trabajar en la construcción de su comunidad, trabajando juntos y a la vez produciendo su alimento y otros productos para su consumo y venta.

Impacto Ambiental: La AU forma parte del sistema ecológico urbano y puede llegar a desempeñar un rol importante en el manejo del medio ambiente urbano.

En primer lugar una ciudad en crecimiento produce cada vez más residuos orgánicos, constituyendo un problema cuando no se los maneja adecuadamente. Para la agricultura urbana

<sup>15</sup> Municipalidad de Rosario, Argentina. Programa de Agricultura Urbana



el residuo puede constituir un insumo cuando éste es transformado en abono o en un recurso productivo cuando se destina a la venta.

La AU también tiene un impacto positivo en el “enverdecimiento” y la limpieza de las ciudades, transformando los terrenos baldíos abandonados y por lo general usados como basurales informales (fuentes de enfermedades) o espacios abiertos, en zonas verdes, manteniéndolas como zonas libre de viviendas, los cuales producen un efecto positivo sobre el microclima (sombra, temperatura, captura de CO<sub>2</sub>).

Cuando este tipo de lugares se transforma en espacios verdes, no solo se resuelve un problema sanitario sino también una situación social, pasando el vecindario a disfrutar pasiva o activamente del nuevo espacio ganado. Tales actividades enriquecen la autoestima del vecindario y estimula otras acciones para mejorar el nivel de vida de la comunidad.

### Lineamientos de Política

La agricultura urbana, peri-urbana y rural municipal ocupa en la ciudad una gran variedad de espacios, por lo general, sin mucha reglamentación. La incorporación de la dimensión espacial en los planes de desarrollo y en la normativa municipal es necesaria para conciliar las exigencias del crecimiento urbano con actividades de gran valor económico y social.

La ciudad no asfaltada, productiva o potencialmente productiva, no se limita a los huertos comunitarios o jardines privados. Las márgenes de los ríos y vías, parques, terrenos no edificables debajo de las líneas de alta tensión o alrededor de los rellenos sanitarios ocupan una parte importante del territorio municipal. Para poder planificar y valorizar esos espacios, es necesario aprender a leerlos y evaluar su potencial con instrumentos adecuados de gestión.

La ausencia de garantías de tenencia y el miedo de ser expulsados no incentivan las inversiones por parte de los/as productores/as (Cabannes y Dubelling, 2002).

Los lineamientos de política del plan deben conducir las acciones, hacia:

- Contribuir al proceso de descentralización y a cualificar la gestión municipal con el consiguiente desarrollo de la gestión parroquial y barrial.
- Establecer una zona urbana y peri-urbana con prácticas efectivas y sustentables de AU.



Agricultura urbana y periurbana:  
Una estrategia para producir alimentos, generar empleo y proteger el ambiente en la post-covid-19

Ph. D. Miguel Camacho Muñoz  
Octubre - 2020

- Instituir una estructura de gestión y el diseño de políticas municipales de apoyo y promoción a la AU con enfoques multi-temático, multi-nivel y multi-actor que integre objetivos económicos y sociales, urbanísticos y ambientales.
- Utilizar de manera productiva, económica y sustentable, los espacios vacantes y las áreas de reserva, municipales y estatales a través de proyectos y mecanismos de apoyo de la AU.
- Potenciar las oportunidades o ventajas comparativas del cantón para la AU, que al ser debidamente utilizadas pueden generar ventajas competitivas, a través de: agricultura orgánica de bajo costo por incorporar productos de reciclaje e intensivos en trabajo; disminuir la contaminación ambiental.
- Dinamizar las actividades económicas y generar empleo, que permita ocupar a la población y contribuir a la resolución de los problemas más importantes que afronta el cantón: el desempleo y la pobreza... y contribuir a disminuir la emigración y la vulnerabilidad ante la globalización.
- Mejorar la oferta de productos alimentarios en los mercados y contribuir a disminuir los brotes inflacionarios que inciden en el aumento de los precios, la inflación y erosión de la capacidad de consumo de la población.
- Promover el rescate de tradiciones que se están perdiendo y desarrollar actividades productivas, integradas al ambiente urbano, que contribuya a apoyar a la seguridad alimentaria, con la producción para auto consumo, incrementar la oferta de alimentos al mercado urbano, crear empleo y lograr el manejo sostenible de los recursos naturales.
- Lograr la participación activa de los actores involucrados y de la sociedad civil, especialmente mujeres, jóvenes, niños y niñas, en la planificación, ejecución y seguimiento de las políticas y programas de acción.
- Apoyar la organización de los productores de AU en pequeñas empresas cooperativas, dedicadas a la AU encaminadas a la provisión de alimentos, empleo y servicios ambientales, para aprovechar ventajas como: acumulación de destrezas, reducción de competencia mutua, agrupación de recursos para conformar capital, economías de escala y mayor poder de gestión y negociación en los mercados.
- Atenuar la carga contaminante de la ciudad con menos costos.
- Disminuir la migración, la aculturación y el debilitamiento familiar.
- Consolidar en la población, la actitud por preservar los recursos naturales y el patrimonio urbanístico y natural de la ciudad.
- Contribuir al desarrollo de una cultura ciudadana ambiental.

Según la experiencia de la Municipalidad de Cuenca las políticas para el cumplimiento del objetivo general deberán contemplar:

Página 42 de 63



### Nuevas formas de participación ciudadana.

- Co-gobernar con las organizaciones comunitarias urbanas y rurales.
- Convertir a las parroquias y barrios en unidades sociales y espaciales de distribución equitativa y planificada.
- Seleccionar los proyectos comunitarios mediante un sistema que determine su prelación en función de: necesidades insatisfechas de la comunidad y organización comunitaria y financiamiento.
- Estimular la organización ciudadana.
- Promover la participación de la mujer en todos los proyectos municipales.

### Modernización de la Administración Municipal.

- Implantar una gestión municipal basada en procesos de planificación estratégica que a su vez respondan a una planificación a largo plazo.
- Preparar Planes, Programas y Proyectos de Desarrollo local que garanticen la atención de las demandas sociales de corto, mediano y largo plazos en varios ámbitos, entre los que se encuentran los residuos sólidos, el saneamiento ambiental y los mercados.
- Formular una política ambiental coherente con el desarrollo sustentable.

### Los principales Programas y Proyectos

#### Participación ciudadana y desarrollo de la comunidad.

- Capacitar a las familias para la realización de proyectos de huertos familiares.
- Capacitar a la comunidad para que asuman el desarrollo autogestionario de sus barrios y demás localidades.
- Apoyar la realización de proyectos productivos, con un enfoque de género, en aspectos tales como: creación de viveros para la forestación urbana y rural, ferias libres especializadas, clasificación y reciclaje de basura domiciliar y otros.

### Estrategias

- Generar nuevas formas de participación y organización ciudadana.
- Modernizar y desarrollar la Administración Municipal. en base a procesos de planificación estratégica.
- Participación ciudadana y desarrollo de la comunidad. para que asuma el desarrollo autogestionario de sus barrios y demás localidades.





- Desarrollar o validar metodologías participativas y conceptos de AU con el objetivo de lograr una ciudad más productiva, más equitativa y más sustentable.
- Incorporar al mayor número de personas excluidas del proceso de la globalización (ancianos, jóvenes, mujeres) a empleos y nuevas fuentes de ingresos, garantizar la seguridad alimentaria y producción de alimentos para su subsistencia y el mercado.
- Identificar y utilizar eficientemente las potencialidades locales y generar bases de financiamientos.
- Incorporar la AU en las propuestas y proyectos de educación ambiental.

## Metodología

La propuesta se relaciona a un proceso de Consultas Urbanas y Planes de Acción desarrollado por el PGU-ALC/HABITAT organizado a partir de cuatro objetivos estratégicos (Dubbeling y Santandreu, 2002):

- Promover la *Gobernabilidad Participativa*,
- Reforzar la *Enfoque de Género*,
- Enfrentar la *Pobreza Urbana* y
- Mejorar la *Gestión Ambiental Urbana*.

Las *Consultas Urbanas* (CU) son la piedra angular de la estrategia de intervención, basadas en una evaluación de los problemas y necesidades prioritarias realizada por los distintos socios, son un proceso participativo que busca movilizar y articular a un grupo heterogéneo y representativo de actores urbanos alrededor de un tema/problema urbano que les es común. Cada Consulta se adapta a las circunstancias específicas de la ciudad donde se realiza y busca reforzar los cambios en la gestión municipal privilegiando las dinámicas ya existentes

La CU implica una concepción de asociación o *partnership* según la cual todos los interesados e involucrados, como por ejemplo representantes de los gobiernos locales, instituciones privadas, ONG, universidades, grupos de base y movimientos sociales, establecen una relación de trabajo sobre la base del respeto, la democracia y la igualdad. La asociación implica la mayor participación posible de todos los actores desde el inicio del proceso hasta su finalización. Con esto se busca que los distintos actores locales se sientan comprometidos con el proceso y las acciones derivados del mismo.

De este modo, se busca generar un cambio duradero y sostenible a partir de:

- Mejorar la gestión de las ciudades;



- Que las ciudades adopten e implementen políticas orientadas a erradicar la pobreza, mejorar la gestión del ambiente urbano, la gobernabilidad participativa y establecer condiciones de equidad entre mujeres y hombres;
- Implementar satisfactoriamente los Programas de Acciones Prioritarias derivados de la CU y Plan de Acciones.

El resultado del proceso de Consulta es la construcción de plataformas locales de “socios” cuyas propuestas consensuadas se plasman en un *Plan de Acción* (PA). El objetivo de estos procesos de intervención no se limita a la realización de la Consulta y a la identificación de soluciones operativas, sino que se orienta al fortalecimiento de las capacidades de los actores locales para propiciar un cambio duradero y sostenible en el manejo y funcionamiento de la ciudad.

El *Plan de Acción* (PA) marca el paso de una lógica y un proceso de diagnóstico y definición de propuestas, a una de programación y ejecución de acciones. El PA se expresa en la adopción concertada de una estrategia, enfoques y líneas de acción para enfrentar el problema identificado durante la Consulta. En esta Fase se consolidan las voluntades políticas y se acuerda poner en marcha las soluciones alcanzadas. Esta confluencia de actores permite elaborar las estrategias, proyectos y políticas que se concretan en los *Programas de Acciones Prioritarias* (PAP).

En la formulación del Programa de AU de Ibarra los participantes señalaron que “la formulación debe efectuarse participativamente (con los actores) para lo cual es necesario identificar a los involucrados en el proyecto; la promoción y o socialización de la propuesta con la comunidad; evaluar el proceso de implementación. Para su ejecución es necesario crear una unidad operativa de AU para fortalecer las acciones a desarrollar, integrada al Comité de Desarrollo Cantonal, con un representante del Municipio (como articulador). Operativamente diseñar un cronograma y responsables de las acciones (seguimiento)” (Santandreu y Camacho, *op. cit.*)

### Marco operativo

A objeto de disponer de un marco conceptual sobre las actividades de intervención a cumplirse se explicitan las siguientes definiciones y conceptos:

#### a. Taller de sensibilización

Objetivo:

- Difundir en el cantón la concepción y contenido de AU.



- Lograr el interés y compromiso de los actores (locales, nacionales o internacionales) involucrados en el desarrollo del cantón.
- Lograr consensos para una propuesta de trabajo inicial
- Elaborar y formalizar un memorandum de entendimiento entre el gobierno local y la sociedad civil para implementar el Programa de AU.

### b. Consulta Urbana

Es un proceso participativo que integra etapas de planificación, diagnóstico, consulta, priorización y programación.

El desarrollo de estrategias de consulta y participación por parte del gobierno local requiere de información objetiva, actualizada y disponible para definir estrategias de intervención, para todos los actores que se involucren en el trabajo de AU.

El contenido de las diferentes etapas de la CU es el siguiente:

#### **Planificación:**

Objetivos:

- Definir con los actores involucrados el eje temático de la CU y la metodología para su desarrollo utilizando herramientas participativas
- Lograr acuerdos sobre la estructura operativa, asignación de responsabilidades y compromisos sobre la administración e implementación de la CU por parte de los socios locales que participen en el proceso:
- Identificación de los grupos de interés, sus roles y compromisos para definir:
  - El compromiso político
  - El compromiso de financiamiento de la CU.

#### **Diagnóstico:**

Los procesos deben iniciarse con un estudio o diagnóstico participativo de situación que priorice los problemas y necesidades concretas de la gente y analice las potencialidades y limitaciones que existan en el municipio para el desarrollo de un programa de AU. Los diagnósticos deben incorporar la perspectiva de género, generacional y étnica e incluir la percepción y valoración de las comunidades, ya que esto permite formular propuestas de acción más incluyentes (Cabannes, Dubelling, Santandreu, 2002).

Como una herramienta de investigación, permite conocer los recursos territoriales, biofísicos, agrarios y humanos de que están provistos los barrios y el uso que hacen de éstos (Saintandreu y Camacho, 2002).



El diagnóstico debe insistir sobre:

- el estatuto de propiedad y ocupación de los espacios cultivados y cultivables
- las reservas de tierra
- el perfil de los actores involucrados.

Su implementación permite:

- Definir y analizar el tema central de la CU y las estrategias/opciones para desarrollar o potenciar la futuras intervenciones
- Análisis de la situación actual de la ciudad en el área temática
- Identificar actividades productivas (huertas, cultivo de plantas aromáticas... especies menores), transformativas y de mercadeo como parte de las actividades de AU; los actores involucrados y formas de los procesos productivos y de distribución de la producción en los barrios.
- Determinar espacios aptos para AU en la ciudad.
- Identificar potencialidades de AU
- Reconocer fortalezas y debilidades de AU
- Identificar normativa sobre uso y gestión de suelo
- Identificar y proponer estrategias de financiamiento a partir de Presupuestos Participativos.

### **Consulta:**

Es un proceso que integra la realización de distintas actividades como talleres, foros, encuestas, etc. para integrar una Mesa de Concertación y fortalecer las organizaciones sociales para que conjuntamente con el Municipio desarrollen procesos participativos de gestión sostenible.

En la propuesta municipal de AU del Distrito Metropolitano de Quito metodológicamente se consideró a la Concertación municipal como una herramienta para la gestión de los planes y proyectos de AU. Unidas a ella también se consideraron las siguientes:

- Fortalecimiento y búsqueda de alianzas estratégicas.
- Gestión participativa de municipio, empresa privada y comunidad.
- Coordinación clara de las actividades.
- Promoción de la investigación y el desarrollo de programas pilotos en AU.
- Formulación y evaluación de proyectos con criterios de planificación sostenida.
- Fomento de la organización comunitaria.
- Validación de la AU como una respuesta rentable a la presión social sobre los recursos naturales del distrito (Albán, Miño, Camacho et al., *op. cit.*).



### **Priorización y Programación:**

Esta etapa - con los resultados del diagnóstico (investigación) para llegar a un consenso con todos los grupos de interés que se incorporen - da lugar a la formulación del Plan de Acciones PA y al Programa de Acciones Prioritarias (PAP).

### **c. Acción y capacitación**

Estratégicamente, en tanto se realizan los procesos de consulta, investigación y planificación, se desarrollarán proyectos emergentes o acciones inmediatas, entre los cuales se tiene como ejemplo, la producción de plantas medicinales, entre muchos (ver anexo 5.2):

Las huertas orgánicas demostrativas como las que señala Casale (2006) y la Municipalidad de Rosario, en escuelas y colegios como experiencias educativas (que operativicen por ejemplo los conceptos de “incorporación de valores” del Ministerio de Educación y Cultura); y huertas orgánicas demostrativas en organizaciones barriales con procesos de capacitación en técnicas de producción, transformación (verticalización y generación de valor sobre las materias primas agrícolas, pecuarias o forestales) y organización social,

### Actividades (y Cronograma)

El proceso de intervención contempla las siguientes actividades y eventos.

- Taller de sensibilización.
- Desarrollo de proyectos (huertos de producción orgánica)
- Consulta Urbana.
- Formulación y aprobación del PA y PAP
- Preparación de informe con los productos o resultados del trabajo.

### Productos

Las actividades señaladas y su ejecución se espera produzcan los siguientes productos:

- Informe con diagnóstico participativo
- Informe con la revisión de la Normativa actual y propuesta de la nueva Normativa
- Informe con resoluciones de Mesa de Concertación y Programa de AU
- Informe conteniendo la base legal y normativa de Presupuesto Participativo
- Informe con documento de Plan de Acción del PAU
- Proyectos prioritarios implementados



## Recursos Financieros

Los recursos para el desarrollo del proyecto se obtendrán de fuentes de autogestión, presupuestos participativos, recursos de ONG's y OG's

## Actores ("socios") y roles

Debido a la naturaleza transversal y multidimensional de la agricultura urbana, el desarrollo de políticas y la planificación de acciones deben involucrar a varios sectores y disciplinas. Los agricultores urbanos, las organizaciones comunitarias y las ONG que los apoyan, deben participar en el proceso de planificación. En particular, los urbanos pobres deberían participar en el análisis de la situación, el establecimiento de prioridades y la planificación e implementación de acciones (RUAF, s/f c).

En ese sentido se deberá convocar al proceso a universidades, instituciones de planificación, financieras, culturales y científicas, organizaciones no gubernamentales, empresas, productores privados y cooperativos, representantes de los gobiernos locales, escuelas y colegios, organizaciones barriales.

## ANEXOS

### ¿Dónde, quién y por qué hacer AU?

#### ¿Dónde podemos hacer AU?

La agricultura urbana es muy versátil y se la puede realizar en: terrazas, balcones, jardineras, tras patios, espacios comunales o privados y contenedores reciclados como: cajas de madera, botellas, llantas y macetas, entre otros.

#### ¿A quién está dirigido el proyecto de AU?

A todos quienes quieren formar parte de una propuesta innovadora para la ciudad: (1) Grupos de mujeres, (2) Adultos mayores, (3) Escuelas, colegios (4) Centros de atención a niños menores de 5 años, (6) Centros de rehabilitación social, (7) Centros de atención a personas con discapacidad, (8) Centros de acogida a niños, jóvenes y adultos en situación de vulnerabilidad, (9) Comunidades religiosas de todo tipo, como:

**La 'Hermana Verdura' atiende el huerto del Convento de religiosas Clarisas (ConQuitoAGRUPAR, S/f b)**



Las puertas del convento se abrieron para recibir a los 12 expertos internacionales, para recibirlos en la puerta estuvo la Hermana Aída de Jesús, quien pidió que le digan ‘Hermana Verduras’, ella es quien cuida y atiende el huerto de la congregación de las Clarisas.

Quien, con una gran sonrisa y emocionada porque estos expertos conozcan el huerto del Convento les guió por sus patios coloniales, al final de ellos está el huerto que tiene tres invernaderos y una extensión de tierra donde se dan “los mejores tomates, lechuga, cebolla, pimientos, nabo, coliflor, brócoli, espinacas italianas, zuquinis, hierbas medicinales, limones, mandarinas, claudias, ruibarbo y otros productos que son consumidos por las religiosas que vivimos en el Convento”.

En este espacio desde hace cerca de tres años Javier Pullamarin, técnico de AGRUPAR, brinda asistencia técnica, “la hermana ha cultivado desde hace años, pero no tenían técnica ni infraestructura, llegamos e implementamos una mejor infraestructura, como el sistema de riego por goteo y también recolección de agua lluvia”.

La ‘Hermana verdura’ dijo “yo no sabía nada, pero el ingeniero me ha enseñado cómo debo cuidar y mantener las plantas. Al huerto le dedico horitas horitas, lo que me queda de tiempo libre, hoy acabó de llegar una hermanita y me vine corriendo con ustedes. Lo que producimos es para consumo del convento y de las 24 hermanas que vivimos aquí”.

Cada uno de los expertos extranjeros quedó maravillado con el huerto, su producción, con la arquitectura y la amabilidad de las religiosas, quienes abrieron sus puertas para dar a conocer el trabajo realizado con el proyecto de Agricultura Urbana.

¿Por qué hacer AU?

La práctica de AU mejora el acceso, la disponibilidad y la estabilidad de alimentos sanos para el consumo familiar y el de la población en general, a través de la aplicación de técnicas de producción limpias que mejoran la gestión ambiental de la ciudad por medio del reciclaje y reutilización de materiales, se respetan los saberes ancestrales y brinda una opción de vida para sus participantes por su enfoque de equidad e inclusión social (ConQuitoAGRUPAR, S/f a).

Por ejemplo, **un huerto que abastece a los vecinos:**

En el barrio El Trébol se ubica el huerto que lleva el mismo nombre, allí sembrados en terrazas se puede encontrar brócoli, zuquini, pimiento, hierbas medicinales, tomate y otras verduras.





Dora Carrión, es la propietaria del huerto, ella explicó a los asistentes que usa hierbas amargas para fumigar sus plantas, el abono que tenemos es natural, “sale de las hojitas, con esto cultivamos y nos alimentamos, tanto mi familia como los vecinos que cada semana vienen aquí a hacer sus compras”.

Los vecinos de los barrios El Dorado, Las Orquídeas y El Madrigal, acuden a este huerto para abastecerse de productos “las familias vienen directamente, hacen mercado sábado o domingo, también salimos a las Bioferias del Parque La Carolina, en bulevar cada 15 días”.

Este huerto tiene 2 años y seis meses, además de Dora trabaja con ella su vecina Margarita, ellas se declaran enamoradas de la naturaleza de la alimentación sana. “Nuestros hijos ahora son gorditos y comen zanahorias, tomates, cebollas y todo lo que producimos aquí, ya la comida chatarra aquí no tiene lugar”.

## Ideas y perfiles de proyectos

### a) IDEAS:

En el taller para preparar el Programa de Agricultura Urbana en Ibarra los actores señalaron las siguientes iniciativas de proyectos:

Planes de manejo de las cuencas hidrográficas y lagunas y producción de plantas forestales y ornamentales, como insumos para los requerimientos del proyecto.

### Proyectos

- Proyectos de biohorticultura intensiva en los Colegios y Escuelas.
- Establecimiento de un banco de germoplasma de especies forestales nativas.
- Producción de plantas agrícolas, forestales y ornamentales.
- Diseñar e implantar un huerto demostrativo por barrio.
- Establecer una granja integral demostrativa con todos sus componentes en un área establecida.
- Buscar nuevas alternativas de cultivo con que se obtengan mejores beneficios.
- Fomentar nichos de producción.

### Proyectos Agrícolas

- Producción de semillas.
- Producción de verduras en los jardines de las casas.



- Dedicarse sólo a la agricultura y no a actividades pecuarias (por razones de higiene y ecológicas).

#### Proyectos Pecuarios

- Para montar este tipo de proyectos se debe estudiar qué especies animales, número, normas (en qué sectores es permitida su explotación y en qué condiciones)

#### Proyectos Agroindustriales

- Agroindustria para procesamiento de plantas medicinales, condimentos y aromáticas
- Producción de abonos y fertilizantes orgánicos
- Pesticidas naturales
- Procesamiento de materias primas como agroindustria menor

#### Compost

- Para realizar este tipo de proyectos se debe estudiar: qué plantas o desechos e pueden compostar y cómo; qué volúmenes, en qué condiciones; y normas

#### Reciclaje de Agua

- Su desarrollo requiere el conocimiento de usos (volumen, calidad) y tratamientos (reciclar, desechar, preparar)

#### Capacitación

- Capacitar en agricultura bio intensiva a los participantes
- Capacitación agrícola: llegar a los barrios y emprender talleres de información y conocimiento
- Capacitar e integrar a las personas
- La capacitación debe ser gratuita

#### Comercialización

- Centros de acopio para mercadeo
- Localización de centros de consumo con altos niveles de ingreso para recibir la producción de AU
- Crear canales de comercialización con los productos cultivados y elaborados
- Organización de grupos focales y asignación de espacios físicos por parte del Municipio en los mercados locales

#### Gestión

- Buscar financiamiento



- Rever la posición del IMI respecto a la ordenanza y normas para implementar estos proyectos
- Identificar zonas donde implementar el proyecto
- Buscar la participación decidida de actores

#### Organización

- Diagnóstico preliminar del sector
- Involucrar a instituciones públicas y privadas para impulsar y ejecutar el proyecto
- Incentivas a través de instituciones educativas la agricultura alternativa

#### b) PERFILES DE PROYECTOS

En la formulación del PAU de la Municipalidad de Rosario, Argentina se presentaron los siguientes proyectos desarrollados al nivel de perfil.

#### PROYECTO REDES INSTITUCIONALES

##### Objetivo general

Posibilitar la interrelación entre las instituciones barriales para la creación y consolidación de una red que aporte desde diferentes acciones al desarrollo de las huertas grupales.

##### Objetivos particulares

◆ Establecer un nexo de comunicación con las instituciones barriales ubicadas en los sectores donde existen huertas grupales. ◆ Presentar el Programa Huertas a las instituciones barriales para su conocimiento y participación en aspectos de su interés. ◆ Evaluar con las instituciones barriales la viabilidad de la ejecución de tareas en común, orientadas al mejoramiento de las huertas. ◆ Integrar a las escuelas al trabajo de Agricultura Urbana que se desarrolle en el barrio con fines pedagógicos. ◆ Establecer acuerdos con otras reparticiones de la municipalidad, instituciones públicas y privadas con el fin de optimizar los recursos disponibles por cada una.

##### Actividades

◆ Elaboración y realización de entrevistas para establecer contacto con las instituciones barriales  
 ◆ Programación de talleres, jornadas, entre todas las instituciones barriales y por áreas para la reflexión del trabajo comunitario en las huertas grupales. ◆ Realización de talleres entre todos los participantes para evaluar los diferentes aspectos que contiene el Programa Huertas. ◆



Realización de convenios con otras reparticiones de la municipalidad, instituciones públicas y privadas para la recuperación de materiales que no sean utilizados por las mismas. ♦ Convocar y trabajar con los docentes en el seguimiento y multiplicación de las actividades productivas urbanas orgánicas a desarrollar por el programa. ♦ Realización de talleres de capacitación con los docentes de las escuelas de los barrios utilizando las huertas grupales como unidades demostrativas - didácticas.

## PROYECTO PLANTAS MEDICINALES

### Fundamentación

Las **Plantas Medicinales** son unos de los recursos más valiosos que posee la humanidad porque han surgido del conocimiento adquirido por cientos de pueblos de todo el planeta durante miles de años. Primero fueron utilizadas como **alimento** y luego para el **cuidado de la salud**.

Culturas ancestrales utilizan las plantas como parte de su vida desde hace miles de años, en armonía con la naturaleza. Se calcula aproximadamente que la flora del planeta está entre 250.000 y 750.000 especies de plantas y que el 10 % son usadas por las **Medicinas Tradicionales**. ( Farnsworth, N ).

El conocimiento de las Plantas Medicinales se ha transmitido de generación en generación, y por esto no se puede desconocer el papel de las plantas en la evolución humana.

Las plantas tuvieron mucho que ver en la transición hacia una vida sedentaria y uno de los primeros pasos fue la domesticación de algunas de las especies, la agricultura fue otro proceso clave.

En el último siglo el paradigma imperante se ha encargado de hacer desaparecer muchas especies de plantas y animales de la faz de la tierra, colocando al hombre por fuera de la naturaleza, y a esta como una fuente inagotable de recursos. Esto atenta a la **Biodiversidad** del planeta incluido el mismo hombre. Por esto mismo es necesario preservar las especies y los conocimientos construidos de generación en generación, siendo esto patrimonio de la humanidad.

Las **comunidades locales** son las que han preservado la Biodiversidad por medio del cultivo y reproducción de especies autóctonas realizando intercambio de semillas. Por esto es necesario respetar las formas de vida sustentable que tienen las comunidades ancestrales.



En muchos países del mundo se aprovecha el recurso de las Plantas Medicinales como herramienta dentro del **Sistema Oficial de Salud** y de los programas de **Promoción Social**. Este es el caso de Nicaragua, México, países centroamericanos, europeos, etc. Ejemplo de esto se puede citar el de la ciudad de la Habana en Cuba de 2 millones de habitantes aproximadamente que durante los años 1998 y 99 se utilizaron unos 12 millones de unidades de fitofármacos por año, solo para esa población. Estos fueron producidos desde su cultivo en forma agroecológica y fueron implementados en los distintos niveles de atención

El uso de Plantas Medicinales implica el rescate y la revalorización de conocimientos tradicionales con respecto a la alimentación, la cultura y la prevención en salud. Las Plantas Medicinales forman parte de una cultura de una zona, región o país, no se constituyen en medicinas de segunda para gente de segunda, ofrecen la posibilidad de descubrir nuestras raíces, acrecentar nuestra relación con otras personas y con la naturaleza.

### Historia:

El Programa Huertas Comunitarias de la Secretaria de Promoción Social inicia en el año 1991 una tarea de instalación de Jardines Medicinales Barriales y de rescate y uso de Plantas Medicinales en forma intersectorial con organizaciones no gubernamentales y la comunidad en general.

En el año 1994 se inició el trabajo intersectorial en el Centro de Salud el Gaucho, donde participaron miembros del Centro de Salud, agrónomos del INTA, la Secretaria de Promoción Social de la Municipalidad de Rosario a través del Departamento de Huertas Comunitarias y miembros de la comunidad. A partir de esta experiencia se fueron replicando otras en distintos centros de la ciudad.

En la ciudad de Rosario conviven personas que vinieron, debido a las migraciones, de diferentes zonas de nuestro país (Chaco, Formosa, Misiones, Entre Ríos, Corrientes, Santiago del Estero, Córdoba, etc. ), de otros países hermanos ( Paraguay, Perú, Bolivia, etc. ) y de diversas etnias, por eso debemos rescatar y revalorizar los conocimientos tradicionales sobre Plantas Medicinales. Ellos traen consigo saberes y haceres que tienen una modalidad autogestionaria y de la que disfrutan. Estos conocimientos fueron transmitidos de generación en generación y hoy corren peligro de perderse.

Además debemos conocer, profundizar y educar a nuestros profesionales en el tema de las Plantas Medicinales como una tecnología apropiada dentro de la estrategia de la Atención Primaria de la Salud.



### Objetivo General:

◆ Contribuir a la seguridad alimentaria, al acceso a la salud, a una nutrición y ambiente saludable por parte de los sectores de bajos recursos de la ciudad de Rosario.

### Objetivos Específicos:

- Promover la identificación y cultivo de las Plantas Medicinales mas utilizadas en nuestra región.
- Rescatar, revalorizar y aportar técnicas, herramientas y tecnologías en salud y alimentación.
- Concientizar y educar sobre la importancia de la protección de nuestras Plantas Medicinales Silvestres.
- Atender a la demanda de capacitación por parte de los trabajadores del Departamento de Atención Primaria de la Salud de la Secretaria de Salud Pública y de otras dependencias de esta secretaria, como de la Secretaria de Promoción Social, identificando las practicas autogestionarias que realizan las familias con relación al cuidado de la salud.
- Fortalecer los vínculos con personas e instituciones que trabajan con PM.
- Promover el reconocimiento, la preservación y el uso de Plantas Silvestres como alimento de alto valor nutricional.

### Actividades Propuestas

- Realizar talleres sobre manejo y uso sustentables de las PM y los hábitats naturales de las mismas, dirigidos a instituciones barriales y grupos de base.
- Instalar Jardines Medicinales Barriales y la promoción de botiquines para uso comunitario, escolar y familiar.
- Capacitar a través de talleres demostrativos en la identificación de especies, el cultivo, la recolección, el secado y el uso de las PM.
- Desarrollar actividades de elaboración y procesamiento en forma artesanal y adecuada de las plantas medicinales como productos naturales (cremas, pomadas, geles, tinturas, lociones, desodorantes, jabones, jarabes, etc. ) mediante técnicas validadas científicamente.
- Realizar talleres de capacitación para los profesionales de la salud de los Centros de Salud Municipal, para odontólogos en el trabajo de prevención de la Salud Bucal y con Veterinarios del IMUSA para el trabajo de prevención en la Sanidad Animal.
- Realizar talleres de capacitación sobre reconocimiento, preservación y uso de Plantas Silvestres como recurso alimentario destinados a Instituciones barriales y Grupos de Base.
- Realizar Encuentros distritales de intercambios con las personas e instituciones que estén trabajando en el tema.

### HUERTAS GRUPALES PRODUCTIVAS

#### Metas Año 2002



♣ Instalar 30 Huertas Sociales Productivas que ocupen una superficie total de 300.000 m<sup>2</sup> y produzcan 1.200.000 kilos de verduras y hortalizas. Rendimiento promedio por metro cuadrado: 4 kilos de verduras de alta calidad. (Calidad Orgánica) ♣ Que ocupen a 400 personas ♣ Produzcan por un valor de \$ 600.000,- 1.200.000 kilos X \$ 0,50 / kilo = \$ 600.000,-

Ingreso estimado por persona a partir del año \$ 100 por mes.

El proceso de desarrollo de "Las huertas Sociales", se completará en dos años, dos ciclos productivos. Durante ese período se instalará la infraestructura, se realizarán las tareas productivas, organizativas para la obtención de ingresos (trueque y venta), y administrativas y asociativas.

#### Infraestructura necesaria

##### Cercado:

Se construirá un cerco perimetral para impedir el paso de animales. Para su construcción se utilizarán materiales disponibles, (tarimas, chapas, tejidos usados, cañas, ramas de poda, alambre de púas)

##### Agua para riego:

Se utilizará agua no contaminada (de red), en caso de perforación, se analizará hasta llegar a la napa no contaminada, (se analizará con el Instituto del Alimento de la Municipalidad). También se contará con tanques, para acopiar agua de lluvia.

##### Insumos:

##### Semillas:

Se utilizarán en lo posible semillas producidas orgánicamente. En todos los casos las semillas deben estar libres de agrotóxicos, fungicidas.

##### Preparados:

Para el control de plagas de insectos y enfermedades se elaborarán insecticidas y fungicidas biológicos artesanales que se brindarán en las capacitaciones.

##### Abonos:





Se utilizarán abonos naturales, queda prohibido el uso de fertilizantes de síntesis químicas.

#### Metodología:

En las "huertas grupales" cada participante trabajará de manera individual una parcela de 800 a 1.000 m<sup>2</sup> como mínimo, pudiendo hacerlo asociado con otro, u otros. En caso de asociarse dos personas trabajarán en forma conjunta dos parcelas y son tres las personas trabajarán tres parcelas.

El equipo técnico del Programa de Agricultura Urbana de la Secretaría de Promoción Social acompañará con capacitación semanal todo el proceso de desarrollo participativo educativo social, contemplando los aspectos productivos, relacionales grupales, de gestión, de administración y de comercialización formal e informal.

#### ESPACIOS FERIALES ECOLÓGICOS Y ARTESANALES

Se prevé realizar una FERIA de EMPRESAS SOCIALES ECOLOGICAS Y ARTESANALES, donde se venderán los productos de las Huertas y de otros emprendimientos comunitarios.

Los productos tendrán que ser producidos dentro de las normas de la Agricultura Orgánica y los artesanales tendrán que ser producidos con un aporte de mano de obra local de al menos un 80 % .

Se constituirá una Red SOLIDARIA de Credibilidad y Certificación, constituida por las organizaciones de los productores, el Instituto del Alimento, la Secretaria de Promoción Social, ligas y asociaciones de consumidores orgánicos, certificadora de productos orgánicos, etc.

La Municipalidad proveerá de un predio donde se realizará la primera experiencia. La FERIAS funcionará una vez por Semana., los días sábado, en un lugar a seleccionar de fácil acceso.



## BIBLIOGRAFÍA

- Albán, Kléver, Francisco Miño, Miguel Camacho, Karina Sosa y Sabrina Taubenek (2000). Agricultura urbana en el Distrito Metropolitano de Quito. Diagnóstico situacional. Estudios de caso identificados por las administraciones zonales. Municipio Distrito Metropolitano de Quito, en PGU-ALC, *Seminario: Agricultura urbana en las ciudades del siglo XXI*. Quito.
- Agricultura Urbana: Motor para el Desarrollo Municipal Sostenible. 2002. LINEAMIENTOS PARA LA FORMULACIÓN DE POLÍTICAS MUNICIPALES PARA LA AGRICULTURA URBANA. N° 1. En <http://www.agriculturaenlima.org/wp-content/uploads/2018/07/Lineamientos-Politicos-Municipales-1.pdf>
- BCE (2014). Cuentas regionales Recuperado 25/6/2020 de <https://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/740-el-banco-central-del-ecuador-presenta-los-resultados-de-las-cuentas-regionales>
- Boudjenouia, Abdelmalek, André, Fleury, Abdelmalek, Tacherift (2006). Multifuncionalidad de los Espacios Abiertos Periurbanos de Sétif, Argelia. En Revista de AU, n 15: 28-29
- Cabannes, Yves y Marielle Dubbeling (2001). La Agricultura Urbana como estrategia para un desarrollo sostenible municipal. En Revista de Agricultura Urbana n° 1: 22.
- Cabannes, Yves y Marielle Dubbeling (2002). Agricultura Urbana: Gestión Territorial y Planificación Física. Lineamientos para la formulación de políticas municipales para la agricultura urbana. n° 3. Programa de Gestión Urbana: [www.pgualc.org](http://www.pgualc.org).
- Cabannes, Yves, Marielle Dubbeling y Alain, Santandreu (2002). Agricultura Urbana y Participación Ciudadana. Lineamientos para la formulación de políticas municipales para la agricultura urbana. n° 2. Programa de Gestión Urbana: [www.pgualc.org](http://www.pgualc.org).
- Casale, Kate (2006). Huertos Demostrativos en Almirante Brown, Argentina. Revista de Agricultura Urbana, n° 15: 25-26.
- Castro Jorge (2009). Agricultura Urbana y Resiliencia en Lisboa: El papel del gobierno municipal, en Revista de Agricultura Urbana, n° 22: 49-50.
- ConQuito AGRUPAR (s/f a). La seguridad y soberanía alimentaria a través del proyecto de Agricultura Urbana Participativa AGRUPAR. Recuperado el 20/5/2020 de <http://www.conquito.org.ec/agricultura-urbana-participativa/>



- ConQuito AGRUPAR (s/f b). TagArchives: AGRUPAR. Recuperado el 20/5/2020 de <http://www.conquito.org.ec/tag/agrupar/>
- De Zeeuw, Henk (2001). La Integración de la Agricultura en las Políticas Urbanas p 13-15
- Dubbeling, Marielle y Alain, Santandreu (2002). Diagnósticos participativos en Agricultura Urbana: Lineamientos metodológicos y conceptuales. PGU - ALC / HABITAT, IDRC, CLAES, IPES, Cuaderno de Trabajo 86, Quito.
- El Comercio (2020). América Latina tendrá más pobreza y deuda. Junio 14.
- El Comercio (2019). 'Plástico en el paraíso', una panorámica audiovisual de la contaminación demoledora de plástico en Galápagos. Abril 6.
- El Universo (2020). Altas cifras de desocupación. Julio 7.
- El País (2020). El País, 2020 Bienvenidos al Antropoceno: "Ya hemos cambiado el ciclo natural de la Tierra". Rescatado el 20/06/2020 de [https://elpais.com/elpais/2016/09/05/ciencia/1473092509\\_973513.html](https://elpais.com/elpais/2016/09/05/ciencia/1473092509_973513.html)
- ENSANUT – ECU/ 2011 – 2013 (2012). Encuesta nacional de salud y nutrición 2012. Recuperado el 24/10/2019, de [www.ecuadoren cifras.gob.ec](http://www.ecuadoren cifras.gob.ec)
- ETHIC (2018). LA 'ISLA PLÁSTICA' DEL PACÍFICO YA EQUIVALE A FRANCIA, ESPAÑA Y ALEMANIA. Rescatado el 13/10/2018 de <https://ethic.es/2018/03/la-isla-plastica-del-pacifico-ya-equivale-francia-espana-alemania/>
- FAO y CELAC (2020). *Seguridad Alimentaria bajo la Pandemia de COVID-19*. Santiago, FAO. Recuperado el 18/05/2020 de <http://www.fao.org/3/ca8873es/CA8873ES.pdf>
- FAO, RUAFA (s/f). City region food systems. Building sustainable and resilient city regions. Recuperado el 20/6/2020, de <file:///C:/Users/pollo/Desktop/AUpresentacion/City-Region-Food-Systems-What-and-Why-brochure.pdf>
- Flcury, André y Awa, Ba (2006). Multifuncionalidad y Sostenibilidad de la Agricultura Urbana. Revista de Agricultura Urbana, nº 15: 4-5.
- Foeken, Dick, Samuel, Owuor Alice, Mwangi (2009). Haciendo Frente al Aumento en el Precio de los Alimentos en Nakuru, Kenia: Agricultura urbana escolar como una forma de preparar almuerzos escolares económicos, en Revista de Agricultura Urbana, nº 22: 30-31.
- GK (2020). Aún fuera de su reserva, las flotas pesqueras representan un grave problema para Galápagos. Rescatado el 27/8/2020 de <https://gk.city/2020/07/23/flota-pesquera-galapagos-china/>
- Grupo ETC (2008). ¿De quién es la naturaleza? El poder corporativo y la frontera final en la mercantilización de la vida. Recuperado el 5/7/2020 de <http://www.biodiversidadla.org/Documentos/De-quien-es-la-naturaleza-El-poder-corporativo-y-la-frontera-final-en-la-mercantilizacion-de-la-vida>



Hernández, Luis (2018). El 90% de la sal de mesa contiene microplásticos. Rescatado el 18/10/2018 de <https://www.telemundo.com/noticias/2018/10/18/el-90-de-la-sal-de-mesa-contiene-microplasticos>

INEC, ENEMDU (2019). Indicadores de Pobreza y Desigualdad. Diciembre, 2019.

INEC, ENEMDU (2020). Indicadores de Pobreza y Desigualdad. Junio, 2020.

Justicia Alimentaria (2018). La Agricultura urbana en la Habana, un proceso transformador. Recuperado el 15/4/2010 de <https://justiciaalimentaria.org/actualidad/la-agricultura-urbana-en-la-habana-un-proceso-transformador>

Laeremans, Luc y Ahmed, Sourani (2006). Agricultura Urbana en la Franja de Gaza, Palestina. Revista de Agricultura Urbana, nº 15: 26-27.

Milan Urban Food Policy Pact (2016). Awards 2016. Recuperado el 14/6/2010 de <http://www.conquito.org.ec/servicios-agrupar>

MINPPAU (2017). Ciudades para la vida: agricultura urbana y soberanía en el siglo XXI. Encuentro Internacional. Recuperado el 30/7/2010 de <http://www.fao.org/3/a-i7050s.pdf>

Mougeot, Luc (1999). La Era Urbana. Revista 1. Programa de Gestión Urbana.

Mougeot, Luc (2001). Agricultura Urbana: Concepto y definición. En Revista Agricultura Urbana, Vol. 1, No 1: 5-7. [www.ruaf.org/www.pgualc.org](http://www.ruaf.org/www.pgualc.org)

Municipio de Cuenca (s/f). Síntesis del Programa de Agricultura Urbana en la ciudad de Cuenca (PAU), Ecuador. Cuenca.

Municipalidad de Rosario (s/f). Programa de Agricultura Urbana. Secretaría de Promoción Social. Rosario, Argentina. Recuperado 21/6/2010 de <https://pausah.files.wordpress.com/2016/01/el-potencial-de-la-agricultura-urbana-para-una-gestic3b3n-urbana.pdf>

Oparín, Aleksandr Ivanovich (1924). El origen de la vida. [www.librosmaravillosos.com](http://www.librosmaravillosos.com)

OXFAM Internacional (2020). Los millonarios del mundo poseen más riqueza que 4600 millones de personas. Recuperado 03/08/2010 de <https://www.oxfam.org/es/notas-prensa/los-millonarios-del-mundo-poseen-mas-riqueza-que-4600-millones-de-personas>

Papa Juan Pablo II (1991) CARTA ENCÍCLICA CENTESIMUS ANNUS DEL SUMO PONTÍFICE JUAN PABLO II. Roma

Papa Francisco (2015). CARTA ENCÍCLICA LAUDATO SI' DEL SANTO PADRE FRANCISCO SOBRE EL CUIDADO DE LA CASA COMÚN. Roma.

Plan V (2020). Más de 80 científicos y académicos plantean cuatro condiciones para salir de la cuarentena. Recuperado el 30/04/2020 de <https://www.planv.com.ec/historias/sociedad/mas-80-cientificos-y-academicos-plantean-cuatro-condiciones-salir-la-cuarentena>



- Portal Xinhua (2018). ONU: 68% de población mundial vivirá en zonas urbanas para 2050  
[http://spanish.xinhuanet.com/2018-05/17/c\\_137184574.htm](http://spanish.xinhuanet.com/2018-05/17/c_137184574.htm)
- Programa de Gestión Urbana – América Latina y el Caribe (1999). *Definición de Agricultura Urbana*.
- Red AGUILA (1999). *Marco conceptual*.
- RUAF (s/f a). What we do. Recuperado el 25/5/2020 de <https://ruaf.org/who-we-are/>
- RUAF (s/f b). Who we are. Recuperado el 25/5/2020 de <https://ruaf.org/who-we-are/>
- RUAF. (s/f c). Urban agriculture and city region food systems: What and why. Recuperado el 30/5/2020 de <https://ruaf.org/urban-agriculture-and-city-region-food-systems/#policy-perspectives-on-urban-agriculture>
- Swimme, Brian (1988). El universo es un dragón verde Un relato cósmico de la creación. Edit. Sello Azul, Santiago, Chile
- Tamariz, Gabriela (2016). Una huella de basurra. En, En, *Ecuador Terra Incognita*, n° 100: 40-42. Quito.
- Terrile Raúl y Mariani Silvana (2000). ***Análisis de Políticas Públicas de Agricultura Urbana en Camilo Aldao (Argentina) en el Marco de un Desarrollo Local Sustentable. (Resumen)***. Estudio de caso. PGU - ALC/HABITAT – PNUD. IDRC-CFP. IPES
- Torres Nataly, Mónica Vera, Francisco Gachet y Laura Boada (2016). Balance de la situación alimentaria y nutricional en Ecuador. Informe 2015. Quito: FIAN Ecuador
- UMP, et al. (2000). ***Institucionalización de las políticas en Agricultura Urbana en la Ciudad de La Habana. Havana (Cuba). (Resumen)***. Estudio de caso. UMP-LAC/HABITAT – UNDP. IDRC-CFP. IPES.
- Vallejo, Andrés (2016) El Antropoceno: La era del ser humano. En, *Ecuador Terra Incognita*, n° 100: 8-13. Quito.
- WWF (2020). PÉRDIDA DE LA NATURALEZA Y EL SURGIMIENTO DE PANDEMIAS Protegiendo la salud humana y planetaria. Recuperado el 6/7/2020 tomado de [https://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/wwf\\_\\_\\_perdida\\_de\\_biodiversidad\\_y\\_surgimiento\\_de\\_pandemias\\_2020\\_\\_1\\_\\_2\\_.pdf](https://d2ouvy59p0dg6k.cloudfront.net/downloads/wwf___perdida_de_biodiversidad_y_surgimiento_de_pandemias_2020__1__2_.pdf)
- Zapiain Aizpuru, Maite (s/f). Los límites del crecimiento: informe al Club de Roma sobre el predicamento de la Humanidad. Recuperado el 16/4/2010 de <http://habitat.aq.upm.es/gi/mve/daee/tmzapiain.pdf>
- Zimmermann, Agustín (2020). “El hambre en la crisis global”, El Comercio, junio 9.



## SIGLAS

AGRUPAR	Agricultura Urbana Participa
AME	Asociación de Municipalidades del Ecuador
BCE	Banco Central del Ecuador
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIE	Comisión Internacional sobre Estratografía
ENEMDU	Encuesta Nacional De Empleo, Desempleo Y Subempleo (
MINPPAU	Ministerio del Poder Popular para la Agricultura Urbana
HABITAT	Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
IDRC-CFP	International Development Research Center
IPES	Promoción del Desarrollo Sostenible
MDMQ	Municipio del Distrito Metropolitano de Quito
MUFPP	Milan Urban Food Policy Pact
CIID	Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
OIE	Organización Mundial de Sanidad Animal
CLAES	Centro Latino Americano de Ecología Social
PGU – ALC	Programa de Gestión Urbana para América Latina y el Caribe
PGU	Programa de Gestión Urbana
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UMP	Urban Management Programme
Red AGUILA	Agricultura Urbana... Latino América
RUAF	Centros de recursos sobre agricultura urbana y seguridad alimentaria
WWF	World Wide Foundation